

Política y Sociedad (no. 45 2008)	Título
IIPS-USAC Instituto de Investigaciones Políticas y Sociales, Universidad de San Carlo	Autor(es)
Ciudad de Guatemala	Lugar
Instituto de Investigaciones Políticas y Sociales	Editorial/Editor
2008	Fecha
	Colección
Partidos políticos; Globalización; Paz; Relaciones internacionales; Sociedad civil; Administración pública; Crisis económica; Inseguridad; Participación política; América latina;	Temas
Revista	Tipo de documento
<a href="http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/Guatemala/iips-usac/20120718115211/pol45.pdf">http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/Guatemala/iips-usac/20120718115211/pol45.pdf</a>	URL
Reconocimiento-No comercial-Sin obras derivadas 2.0 Genérica <a href="http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.0/deed.es">http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.0/deed.es</a>	Licencia

**Segui buscando en la Red de Bibliotecas Virtuales de CLACSO**  
<http://biblioteca.clacso.edu.ar>

**Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO)**  
**Conselho Latino-americano de Ciências Sociais (CLACSO)**  
**Latin American Council of Social Sciences (CLACSO)**  
[www.clacso.edu.ar](http://www.clacso.edu.ar)



Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales  
Conselho Latino-americano de Ciências Sociais  
Latin American Council of Social Sciences



**45** 2008



# **P**olítica **y** **S**ociedad

***Escuela de Ciencia Política***

**Universidad de San Carlos de Guatemala**

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
ESCUELA DE CIENCIA POLÍTICA

**CONSEJO DIRECTIVO**

<b>Directora:</b> □	Licda. Geidy Magalí De Mata Medrano
<b>Vocal I:</b> □	Licda. Cludia Verónica Agreda A'jquí
<b>Vocal II:</b> □	Lic. Pablo Daniel Rangel Romero
<b>Vocal III:</b> □	Licda. Margarita Castillo Chacón
<b>Vocal IV:</b> □	Br. Víctor Manuel González Robles
<b>Vocal V:</b> □	Profe. Williams Alejandro Álvarez De León

**Secretario Académico:** Marvin Norberto Morán Corzo

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES POLÍTICAS Y SOCIALES  
"Dr. RENÉ EDUARDO POITEVIN DARDÓN"

**COLECTIVO DE INVESTIGADORES**

Lic. José Cortéz Chacón	Angélica María Gálvez
Lic. Carlos Montenegro Ríos	Blanca Sosa de Leiva
Lic. Orlando Oliva	Vania Interiano
Lic. Efraín Pérez Xicará	Aldina Escobar

**Director:**□ Lic. Rogelio Salazar De León

**Editora:**□ Licda. Dina Morales M.

**POLÍTICA Y SOCIEDAD**  
**FUNDADA EN 1976**

Consejo Editorial: Lic. Raúl Anselmo Zepeda López, Dr. Julio César Pinto Soria,  
Lic. Boris Cabrera Cifuentes, Lic. Juan Carlos Guzmán Morán

**Únicamente los escritores son responsables del contenido de sus artículos**

POLÍTICA Y SOCIEDAD ES EDITADA POR EL INSITITUTO DE INVESTIGACIONES POLÍTICAS  
Y SOCIALES DE LA ESCUELA DE CIENCIA POLÍTICA

Edificio M-5, Segundo Nivel, Of. 219, Ciudad Universitaria, Zona 12,

Ciudad De Guatemala, Guatemala

revista\_p\_y\_s@yahoo.com

Telefax: (502) 2476-9914

# INDICE

• Presentación	V
• Algunos apuntes en torno al origen de la inseguridad y la búsqueda de su contrario□ Por: Rogelio Salazar de León	7
• Persona y Post-Modernidad□ Por: Carlos Roberto Montenegro Ríos	11
• La actual crisis económica de Estados Unidos y sus efectos en Guatemala□ Por: José Efraín Pérez Xicará	19
• Post Gerencialismo de lo positivo a lo posible en el servicio público□ Por: Carlos Orlando Oliva Muralles	29
• Continuidad y cambio en el sistema internacional□ Por: José Gilberto Cortéz Chacón	37
• Estado y Acuerdos de Paz: EL contenido reformista de los acuerdos y los escenarios y efectos de su cumplimiento o no a corto, mediano y largo plazo.□ Por: Carlos Alberto Enríquez Prado	43
• El concepto de sociedad civil internacional: Nuevos espacios públicos de legitimación democrática en el proceso de globalización.□ Por: Luis Andres Padilla Vassaux	63
• Construyendo lo imposible.□ Por: Ericka Marroquín	77
• El efecto YO-YO de la juventud durante los procesos democráticos.□ Por: Carlota Córdón	83
• "Los partidos políticos y la participación ciudadana en latinoamérica"□ Por: Alexis Aparicio Pineda Pérez	89
• Bibliografía	97





## PRESENTACIÓN

Por: Rogelio Salazar de León □

En lo personal me interesa presentarme como quien, recientemente, ha asumido la dirección del Instituto de Investigaciones Políticas y Sociales (IIPS) de la Escuela de Ciencia Política de la Universidad de San Carlos de Guatemala.

Asumir la dirección del IIPS de la Escuela de Ciencia Política de la Universidad de San Carlos de Guatemala es equivalente a asumir una tradición, y ésta es una tradición de postura y de pensamiento; en tal medida hay que pensar que el trabajo por realizar en un cargo como éste es un trabajo que ya ha comenzado mucho tiempo antes. □

Algo así como subirse a un tren en marcha. □

Por supuesto, dentro de esa marcha iniciada tiempo atrás hay propósitos, hay afanes, hay anhelos, hay sueños que, sin duda, en parte han sido cumplidos y en parte no, hay objetos que están y objetos que faltan, lo cual tampoco debe parecer tan extraño, porque ninguna norma, que yo sepa, ha logrado cumplir con todos los extremos de sus exigencias, para intentar decirlo con otras palabras: porque ninguna norma ha logrado que su vigencia se aplique a todos los casos para los que fue prevista. □

En todo caso, la fijación de la tarea, de aquello por hacer ha existido y sigue existiendo, y está claro que es bueno recordarlo, aunque a veces sucede lo contrario, lo no saludable, lo no recomendable: el olvido, a veces la tarea ha parecido quedar en suspenso, como si se la olvidara; y, bien entendidas las cosas, esta actitud puede deberse a las condiciones de la época y del país: a su violencia, a sus metálicas y férreas estructuras de autoridad, al tremendo poder y vasto espacio que abarcan los discursos oficiales; en fin como si debido a estas razones coyunturales el ánimo de la investigación y el sujeto que investiga no haya querido saber que, del objeto de su interés, poco o nada se puede saber. □

Más allá del desafío que esto significa y de los vaivenes inevitables, hay que decir que para perseguir ese saber sobre nosotros mismos y asumir de tal forma la tradición comenzada y recibida, el eje sobre el cual gira la actividad del Instituto para este semestre es el tema de la violencia, entendido como un clima dominante y la pretensión de seguridad, entendida como un anhelo lícito; en esa medida deben percibirse las generalidades apuntadas a continuación.





## ALGUNOS APUNTES EN TORNO AL ORIGEN DE LA INSEGURIDAD Y LA BÚSQUEDA DE SU CONTRARIO

Por: Rogelio Salazar de León

### Consideración general□

No es ajeno a nadie que hoy por hoy se les pide a los intelectuales una postura en torno a las catástrofes de este tiempo, petición que a veces se acompaña de una acusación expresa de indiferencia. □

Muchos de los agremiados bajo el título de intelectuales son acusados de guardar una distancia indebida y exagerada respecto a “lo que está pasando” como vida cotidiana. El ejemplo canónico de estas acusaciones y de estos acusadores no deja de referirse a Platón, el viejo filósofo ateniense, quien omitió toda mención a los devaneos de la Guerra del Peloponeso ni jamás aludió tampoco a la gran peste de Atenas; aunque tal vez cabe preguntarse, frente a estos clamores, acerca de

¿Qué voz trascendió más y tuvo más eco! □

Si la de quienes aludieron de forma inmediata a su tiempo y sus contingencias, o si la de quien lo refirió sin decirlo en un discurso mediado y de pretensiones más amplias. En todo caso, lo que interesa es tratar de adoptar una posición justa a través de la cual se persiga un equilibrio que no desdeñe ni desprecie el acontecimiento, pero que tampoco deje de lado el vínculo reflexivo cuya pretensión sea obtener un marco de comprensión para la actualidad y para el suceso.□

No se trata de adoptar la postura de quien se piensa a sí mismo como el salvador de las víctimas, ni tampoco la postura de aquél que “después de Auschwitz” sigue pensando imperturbable en su cómodo sillón.

### Paradoja política□

Hay que decir, y sólo por decirlo de algún modo, respecto a la política la cual, sin duda, afecta de forma directa y concreta la vida de la gente, que surge de aquello que sencillamente puede llamarse suceso-acontecimiento; y que lo propio del suceso-acontecimiento es pasar, su naturaleza es ser en un momento y dejar de ser al siguiente, entonces, lo inherente al suceso-acontecimiento es estar sometido y sujeto al flujo del devenir.□

Por aparte y frente a lo anterior, hay que decir también que estos sucesos-acontecimientos



que, durante la historia, van fijando el rostro de la política y de sus manifestaciones, a su vez, fundan e inauguran ciertas permanencias y fijeza a las cuales las gentes de ciertos lugares y ciertas épocas pretenden aferrarse y, por lo mismo, tienden a considerar como estables, como fijas, como inamovibles.□

Tal vez, aquí sea oportuno recordar, por ejemplo, que durante el siglo XVIII la fuerza revolucionaria fue la burguesía, fueron ellos: los burgueses, quienes lucharon a brazo partido por cambiar algunas cosas que ahora y aquí no vienen a cuenta, sin embargo sí viene a cuenta considerar que pasados un poco más de dos siglos de las revoluciones burguesas esta fuerza que, en su momento propició el cambio, ahora pretende la permanencia; que esta fuerza que en su momento buscó lo otro, ahora pretende la permanencia de lo mismo. Frente a esta forma de ser de la política, y hasta puede decirse, frente a este desacuerdo que lucha en lo más profundo de su corazón, vale la pena preguntar□

¿Dentro del desacuerdo entre el cambio y la permanencia, cuál debe ser la opción de la verdad?□

Si se predica la proximidad al suceso-acontecimiento, sin duda, la verdad se apega al cambio; pero si por aparte se predica la proximidad a lo establecido ya sea como ley, costumbre, uso o idea, sin duda, la verdad se apega a la permanencia. De tal forma el conflicto persiste como algo irresuelto.

### **Inseguridad**□

Parece importante señalar lo anterior porque ambas tendencias definen nuestra condición: subsisten y conviven, por un lado algo que puede llamarse deseo de permanencia y, también por el otro algo que puede llamarse deseo de cambio; como si se hablase de una cierta religión en la que nadie cree del todo y a la que nadie le confía del todo, pero a pesar de ello persiste; una suerte de estatuto cuya vigencia se ve, cada vez más deteriorado y endeble.□

Esto es lo que, haciendo uso de cierta libertad expresiva, puede llamarse religión democrática, y sobre la cual, fácilmente, puede verse que su número de fieles es cada vez menor: los porcentajes de votantes y la dimensión del entusiasmo electoral pueden mostrarlo.□

Ésta es una situación que puede verse al nivel más amplio, y no sólo a un nivel provinciano y/o reducido a ámbitos nacionales; en realidad éste es un clima que afecta, de forma general, a este tiempo, el territorio afectado es este comienzo de milenio y su generalizada religión democrática que impera y campea una vez derribados muros y asociaciones de repúblicas autollamadas solidarias.



En la primera década del milenio es evidente que se registra una sórdida combinación de factores: violencia y calma, encarnizamiento y resentimiento, interés e indiferencia, organización y marginación, libertad y sometimiento, gozo y suplicio, conformidad y rebeldía, etc. □

Y todo esto bajo el creciente dominio de la técnica, que late desde el centro del gran capital gobernando como un rostro sin expresión, dictando como una voz silenciosa y, en todo caso, como una expresión y una voz que nadie reivindica, como una lengua que sin haber sido pronunciada está escrita, está suscrita y está inscrita, como un archivo de cosas que nunca han estado ante nuestros ojos. □

Tal vez la mejor manera para intentar determinar esta forma de poder sea la palabra anonimato, la forma de su estar presente es la de un anormal anonimato. Se piensa que esta forma de poder es la que ha posibilitado la, acaso decadente religión democrática a que se aludía antes. □

La siguiente pregunta, aunque inesperada, puede tener lugar aquí:  
¿A quién se atacó el 11 de septiembre del 2001? □

Claramente puede verse que no fue a todas aquellas pobres víctimas que murieron ese día, ya sea quienes iban en los aviones convertidos en proyectiles incendiarios o, ya sea quienes se hallaban instalados en las torres blancas del ataque. □

Cabe suponer que fue a la deteriorada presencia de la actual democracia, o si se prefiere a la fantasmal presencia del gran capital, o a ambas. □

¿Puede pensarse en una causa de mayor talla y más envergadura como originadora de inseguridad? □

¿Puede pensarse en una amenaza más grande contra aquello que todo lo dispone y todo lo propone? □

**Su contrario, ¿seguridad posible? □**

¿Cuáles han de ser las condiciones para la construcción de un mundo seguro? □

¿Qué debería ser replanteado? □

¿Cuáles deberían ser las actitudes por abandonar? □

¿Cuáles deberían ser las actitudes por asumir? □

Se piensa que a indagaciones como éstas son a las que interesa responder; y será en torno a ellas que girará el trabajo del Instituto de Investigaciones Políticas y Sociales (IIPS) de la Escuela de Ciencia Política de la Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC) y que, por lo mismo, figurarán en entregas posteriores.

## PERSONA Y POST-MODERNIDAD

Por: Carlos Roberto Montenegro Ríos

### Posicionamiento:□

Es desde el Ser Humano de donde podemos hablar del sentido moral de la persona, sentido que es a la vez unidad y ruptura, porque este puede rechazar individualismos y colectivismos y construir a partir de su inteligencia y libertad, todo el sentido de la vida por el rigor espiritual que posee y por la cohesión moral que puede desarrollar. El hombre y la mujer también logran a partir de las aporías de la vida elaborar todo un planteamiento intelectual que significa un desafío a la construcción que ha venido desarrollado la humanidad a lo largo de muchos siglos; el ser humano con su racionalidad lógica pudo posicionar a través de la ciencia un sistema de conocimientos que le dan una serie de explicaciones sobre como mejorar sus condiciones de vida, extraerle a la naturaleza sus secretos y por supuesto, crear todo un inventario de resoluciones de problemas que al final se convirtieron en explicaciones, pero no necesariamente en soluciones definitivas. Esto le planteó a la humanidad el viejo asunto de que la ciencia solo es la explicación de un límite y cualquier modelo científico está enfrentado a los bordes escatológicos de la propia humanidad perecedera.□

La persona así vista, no solo debe de apoyarse en la racionalidad progresiva de la ciencia; sino que debe ser más audaz: apoyarse en su necesidad y libertad para que como un hermeneuta busque en su espiritualidad su identidad moral y expanda su conciencia hacia aquellas verdades inmortales de las cuales se ha alimentado siempre la humanidad. La persona no debe de buscar en las ciencias las explicaciones para resolver los problemas que sobrevienen; debe utilizar las herramientas científicas como un método de análisis que les dé elementos cognoscentes, para que utilice su memoria trascendental y desde su perspectiva temporal le sea fiel a los valores y subsuma a la ciencia a esta valoración ética. Con la post-modernidad este sentido moral se comienza a diluir y en el relativismo de las acciones observadas y de las ideas aprobadas, el hombre entra en un egoísmo moral y su amor hacia los demás y; él mismo se convierte en un sentimiento preñado de cognoscitivismo materialista y de un hiper racio-empirismo que desemboca en consumismos egocéntricos.

Este ensayo -entonces- tiene como objetivo hacer una revisión de los postulados post-modernos y conocer como ese "politeísmo" ético que nos propone la postmodernidad nos empobrece y con una filosofía lexicalizada como la de Jacques Derrida que se resume en sus postulados deconstructivos (Derrida, 2002) que relativizan la palabra, la pervierten quitándole su horizonte semántico y también su carga moral y semiótica. Pretendo acercarme a un análisis del tema en donde la centralidad de la persona será mi eje explicativo y



también ético, de tal manera, como dice Emmanuel Mounier, que las actitudes morales signifiquen un compromiso con el realismo espiritual de las personas, que siempre buscarán el bien y de esta actitud podrán resistir el embate de teorías, filosofías y teologías que no tiene como centro la persona humana (Mounier, 1986).

## **Identidad y Persona** □

Partamos de que la condición temporal humana es determinante en la definición de la persona y su identidad moral; porque la temporalidad precisa, en buena medida, la antropología trascendental que tiene el ser humano. □

Debemos tener claro que el tiempo humano transcurre de manera inexorable, pero los acontecimientos sociales no; por ello el hombre al plantearse sus dilemas existenciales, crea, -con su inteligencia- explicaciones temporales y busca en las propuestas ontológicas trascendentes el sentido moral de su existencia. □

La relación persona/identidad moral debe de explicarse a partir de una antropología de la libertad; condición que es negada de muchas formas por los relativismos post-modernos, que buscan la autonomía individualista como forma autárquica de convivencia, más que la libertad humana como manera solidaria de vida, como veremos más adelante. La libertad es inherente al ser humano, porque se encuentra en nuestra personalidad y nos abre siempre hacia la elección; situación que crea miedos, porque la actitud humana ante la libertad ha sido ambivalente: deseamos ser libres, pero igualmente tememos enfrentar la búsqueda de esa libertad y deseamos que esta nos llegue mas bien por oficiosidad, porque quien busca la libertad se acerca más a Dios, entendiendo que ésta es una condición moral fundamental de nuestra identidad, que como personas, está en la esencia de nuestra alma y manifestándose en nuestra conciencia activa. □

El hombre siempre será Eleutheros es decir libre, tal como lo definían los griegos; sin embargo el tránsito hacia nuestra libertad esta lleno de obstáculos (aporías); las cuales al resolverles adecuadamente; nos harán mas libres y también mas solidarios. Porque la libertad como identidad moral solo vale cuando practicamos la caridad, la templanza y la convivencia fraterna con nuestro semejantes. □

Como dice Leonardo Polo: “la libertad humana es un sobrar y por tanto, un trascender, un buscar en desequilibrio y apertura”. (Polo, 2003) □

Así, la persona en medio de su libertad desarrolla el sentido moral de su vida, percibiendo en sus acciones un sentimiento de aprobación o de condena que contribuye a reforzar sus determinaciones axiológicas y tendrá siempre claro la aprobación del bien y repudio al mal, aunque la vida pueda tornársele espernible, siempre tendrá los dos parámetros,

derivados de los sentimientos morales de su acción vital. La persona como identidad particular es la que crea en su conciencia ciertas coordenadas, espacio/temporales que le fijarán sus límites existenciales y también morales; la persona será el centro que como ser humano tendrá la responsabilidad de ser portadora de una serie de distinciones que harán que el término persona sea singular en su unidad y también en su diversidad, no solo desde el punto de vista societal, sino también en su trascendencia e inmanencia.□

Esta identidad esencial es el atributo mas importante de todas las personas, porque precisa su plenitud y su completitud; como nos dice Alan Montefiore: "Una persona íntegra es aquella que asume responsabilidad de su ser moral reflexionando auténticamente sobre el contenido sustancial de sus juicios personales a la luz de su identidad, de su inmanencia social y de su trascendencia espiritual" (Montefiore, 1963).

## **La Post-Modernidad**

### **Códigos y Valores:□**

Dado que la modernidad nos habla de una pragmática apoyada en los actos humanos, cuyos ideales se basan en la construcción de juicios éticos en base a un consenso construido mediante la comunicación, que permite construir argumentos racionales, buscando siempre legitimizar esos consensos en el diálogo argumentativo, con características de asegurar siempre la validez del acuerdo alcanzado; siendo la razón dialógica la base de este pensamiento en donde los argumentos aspiran a delinear el esbozo de las normas morales que la sociedad debe de tener siempre presente.□

Fue que lo moderno alcanzó una ética procedimental y formal; en donde las pautas de relación entre las personas, los pueblos y la variedad cultural permitieron desarrollar un diálogo que se asienta en las normas básicas de la convivencia y esa relación consensual comunicativa le permite a Jean-Jacques Rousseau (1712-1778), crear su CONTRATO SOCIAL, que es la base de construcción de la sociedad moderna.□

En la post-modernidad los códigos se trastocan en esa pluralidad -que a diferencia de la modernidad ya no es mas un sistema de signos racionalmente corporativos por el emisor y el receptor-, hay una diversidad de opciones que nos da una serie confusa de visiones fragmentadas del mundo; la lectura, posmoderna es un conjunto de protocolos, reglas y códigos implementadas y codificadas más por un software de un ordenador, en donde las personas "interactúan" en una parafernalia de signos dignos de una película de ficción; que de una realidad basada en el racio-empirismo. Estamos -entonces- en la era de los signos a veces contradictorios, y no en la de los símbolos; la realidad virtual, las comunicaciones globales, el holograma, nos envían tantos signos a nuestro sistema neuronal, que en algunos momentos pueden incluso amenazar nuestra memoria y pretender destruir nuestros símbolos,

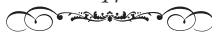
llevando a algunas sociedades a conductas de origen bipolar dignas de estudios psiquiátricos, y no a una convivencia armónica y pacífica. Podemos decir que la posmodernidad es:

- 1) ☐ Una cultura de medios y de masas que fabrica "opinión pública", vende de todo y para todos sin mayores reparos éticos, como también estimula el consumismo paranoide y deja poco espacio para el análisis y distinción entre lo útil e innecesario.
- 2) ☐ Produce una fragmentación de la imagen de la sociedad, la simultaneidad de signos amenazan principalmente a la familia; los roles se desdibujan y el concepto de familia se pierde en las "opciones light" de convivencia entre parejas sin importar mucho el origen sexual de los convivientes.
- 3) ☐ Esta fragmentación crea imágenes sin cuerpos, sin trasfondo, consistencia sin sombra y almas vacías valor y fe.
- 4) ☐ La cultura se convierte en un espectáculo en donde el fin último es "llenar bien los ojos para vaciar la cabeza", como nos lo recuerda Jean Baudrillard.
- 5) ☐ También los límites entre lo público, lo privado, y lo íntimo se disuelven; el televisor se mete en nuestra casa, los medios de comunicación invaden estas tres esferas mencionadas, estimulándose la libido, lo hedonista y la construcción de un poder personal ficticio, que normalmente termina en la pesadilla de una cárcel o de un cementerio.
- 6) ☐ También fabrica una realidad que se construye y destruye día con día; la anomia de la existencia se traslada al arte, la religión y hasta en la construcción de una ética secuencialista, permisiva e hipermaterialista. ☐

Desde el punto de vista epistemológico, la posmodernidad pone en tela de duda la epistemología trascendental basada en el ser humano y le da un paso a una incredulidad cínica sobre las metanarrativas escatológicas de origen salvífico y teológico. Ninguna explicación sistémica es creíble en la posmodernidad; la racionalidad solo tiene sentido si se apoya en la tecnología, en la ciencia y ésta solo tendrá validez si se apoya en afirmaciones denotativas de carácter descriptivo en donde el mensaje científico es competente solamente por parte de quien lo emite y no por parte de quien lo recibe, experimente y sufra los efectos de esa ciencia deshumanizada, *verbi gratia*; los casos de las pandemias que afectan a la humanidad como el SIDA y otras en donde la "ciencia" se reserva el "derecho" de decidir quien vive y quien no, de acuerdo a su capacidad de compra de los retrovirales específicos. ☐

El paradigma de la ciencia actual se apoya en la impredecibilidad, la incertidumbre, el secretismo, en un paralogismo absurdo y en una mimesis cruel ante la sociedad. Por ello la posmodernidad es altamente metasignica, tiene pocos espacios paradigmáticos e intenta anticiparse a la realidad con un sentido hiperreal; el cine y la novelística, ejemplifican muy bien esta condición. ☐

Podemos ver como hay una metamorfosis de los valores; ellos se vuelven transgénicos,



feministas y rechazan a la familia; apoyándose en una hibridación de géneros, con ambigüedad, discontinuidad en una mezcla sodomítica de sexos fusionados más por un concepto de libertad mal entendido, que por la búsqueda sincera, honesta del bien y de una construcción axiológica adecuada.

### **Post-modernidad y Neo-liberalismo.□**

En este pretendido mundo post-metafísico, en donde la verdadera naturaleza del hombre ha sido trastocada; aparecen estas filosofías objetivistas y dogmáticas, que con pretensiones culturales y pluralistas en sociedades tardo-industriales y/o post-industriales también; nos predicán el triunfo del nihilismo y la sustitución de lo sagrado por una religión natural cuya liviandad divinidad nos conduce a un existencialismo vacuo e irresponsable; tal como ilustramos enseguida.□

Con la epistemología post-moderna, la persona sufre un proceso de desterritorialización; en donde se da prioridad al objeto y su uso y no al sujeto y su pensamiento. La fetichización de la realidad en grado máximo pierde a la persona en la desinformación y la propaganda desterritorializándola de su sociedad, la familia y la solidaridad humana; para no señalar mas valores conculcados. Este mercado de bienes y servicios se convierte en uno de oferta y demanda que obliga a la persona a venderse, con su fuerza de trabajo y su capacidades y si el precio no es "suficiente" emigra, perdiendo buena parte de su identidad, familia y valores.□

Con el neoliberalismo, lo que valen son las ciegas leyes del mercado, desapareciendo la justicia y la autoridad y naciendo un concepto de ultralibertad, que elimina fronteras, debilita al Estado y privatiza comercialmente hasta los sueños de la persona por un mundo mejor; la pérdida de esta territorialidad psíquica, obliga a las persona a replantearse sus contenidos de pertenencia y ante la posibilidad de prever el futuro, queda en manos de las fuerzas del mercado que lo convierte en eso: una mercancía; esa incertidumbre crea verdaderos caos sensoriales, perdiéndose la responsabilidad personal de pensar, valorar, dialogar y de los ideales de paz, libertad, justicia, equidad, democracia y solidaridad. El totalitarismo neo liberado erigido en pensamiento único desintegra lo mejor del humanismo y las utopías posibles y realizables históricamente; negándole a la persona lo que precisa como alteridad objetual, y lo hace vendible, utilizable, y prescindible; practica una ética de vencedores y vencidos en un mercado de bienes y servicios asimétrico. En esta complicada relación, el post-modernismo como paradigma oficioso, sirve de apoyo a un neoliberalismo que tiene como divisa ética la oferta y la demanda sin mas valor que la fuerza en muchos sentidos de la palabra.

### **La Globalización.□**

Como señalábamos, la falta de territorios es una forma de control; la persona sin



sentido de la territorialidad, sea esta familiar o social, puede enfrentar graves disturbios psíquicos, destruyendo identidades, creando otras falsas o precarias. El filósofo Emmanuel Levinas, nos indica que "la persona sujeta a este proceso de desterritorialización, reciente primero la desaparición de su fe, es decir que su relación de obediencia y observancia con Dios comienza a difuminarse y los límites de su libertad se reducen a pocas expectativas y aparece una hiper-realidad globalizadora que intenta uniformar la educación, la familia, la sociedad y hacer del Estado un mero árbitro de la economía sin sus responsabilidades sociales" (Levinas, 1961). Los centros de decisión económica se encuentran fuera de la sociedad, en países muy ricos y con fuerte control militar; la familia tiene poca capacidad de decisión económica por lo que se traduce en un empobrecimiento y en pérdida de valores.□

La globalización pretende indicar los nuevos cursos axiológicos basados en la competencia, en la eficacia y en la eficiencia, olvidándose que la pobreza material y espiritual no tiene tiempo para hacer sus ejercicios axiológicos.□

En síntesis podemos decir que las dimensiones más importantes de la globalización son:□

a) la dimensión económica (determinada por el tráfico de mercancías y servicios); b) el proceso técnico productivo, que se traduce en la implantación de nuevas tecnologías e internacionalización de la producción que se manifiesta en el traslado forzoso de mano de obra barata a los centros de producción de la tecnología de punta, en condiciones económicas muy deprimentes; c) Determinación ideológica y cultural que crea determinados modelos de valor, como los supra-citados, que se resume en el relativismo axiológico de "un mundo de una sola cultura" o "el fin de las geografías".□

El neoliberalismo globalizador o la globalización neoliberal, como se le quiera llamar, pretende convertirse en una ley universal que intenta responder al devenir de los acontecimientos de una manera mesiánica, como especie de profecía autocumplida; que al advertirnos sobre las realidades que aspira a describir, se instala como una nueva utopía, cuya estrategia política, es la desintegración del precario estado de bienestar, de la familia y de los compromisos sociales que de ella derivan; hasta el punto que la persona es disuelta en "ideas Light", sobre religión, costumbres y solidaridad en una supuesta espiritualidad de orden "natural" (Montenegro Ríos, 2004)□

En buenas cuentas, el posmodernismo al enunciar un tipo de sociedad que se poya en el individuo autocomplaciente a partir de las miserias filosóficas del marxismo y el socialismo; ayuda al neoliberalismo a encontrar un camino cuyo metarrelato se centra en la disolución de las culturas, fronteras, sociedades y familia a partir de un claro rechazo de las tradiciones, las culturas locales y de la persona humana, que pretende ser convertida en una simple consumidora.

En definitiva la globalización es un sistema entrópico, busca en la ciencia la “perpetuación de los mejores” (clonación embriogénica); las explicaciones teológicas buscan solamente “la causalidad lineal” (neo-pentecostalismos, ecumenismos, espiritualismos, carismatismos, etc); “lo dado” y “lo perfectamente medible y cognoscible” (Lyotard, 1989). También encontramos la construcción de grandes mitos, como los feminismos, las manifestaciones transgénero e ideologías pseudo-objetivas, que se enmascaran en derechos humanos y luchas de clases como el neo-marxismo ambientalista.

### **La Humanidad de hoy.□**

Alejandro Llano nos dice que la humanidad hoy, está integrada por mujeres y hombres “que se han convertido en una tarea para sí mismos, que son autores de su vida, que no han cejado en la indagación encaminada a ir descifrando los enigmas de la existencia”; en donde la acción humana “está abierta a mis potencialidades y como persona estos resultan inagotables y perfeccionables moralmente” (Llano, 2002)□

La humanidad es mucho más compleja, rica, trascendente, que los límites encasillados que pretenden imponer las visiones postmodernas ligadas a un reduccionismo individualista y maniqueo; esta humanidad de la cual hablo hoy -postfinisecularmente- es aquella que es perfectible, educable, se autoforma y tiene la capacidad de valorar para después obrar.□

Busca la verdad y el bien, porque sabe que allí se encuentra su libertad, ve las realidades universalmente, objetivamente y de su análisis profundo fortalece su certeza y transforma su voluntad. Es una humanidad centrada en la persona, que le permite construir una ciudadanía inclusiva, en donde lo político está cada vez mas devolviéndose al ciudadano civil y no a los entes partidarios, electorales o estatales. La persona hoy reclama su derecho a decidir sobre la base de la solidaridad, el medio ambiente, la familia y las culturas locales. Así Llano nos vuelve a indicar que “el bien humano no ha de depender predominantemente de causas externas a mi mismo. La plenitud vital tiene, de algún modo, que estar en mi mano: es un autopoder” (Llano, 2002)□

Por ello, hoy hablamos más en primera persona y también ponemos en primera persona a la familia, porque ésta le da el ejemplo a la humanidad de unidad, de educación y de apostolado social (Juan Pablo II, 1989) □

Pero esta humanidad que crece, no lo haría con tanta contundencia sino se educara constantemente; por que desde la educación informal, que se basa en el continuo aprendizaje cotidiano, en donde el ambiente social y la experiencia personal juegan el papel central, pasando por la educación formal que tiene la característica de ser intencional, guiada, gradual, secuencial y que se da en una asistencia constante a centros educativos; en donde la base teórica académica, cuidadosamente mezclada con el crecimiento de las habilidades

necesarias, más el imprescindible componente en valores y virtudes; dan como resultado una persona libre, con capacidad de liderazgo y creatividad.□

El punto más importante para contrarrestar los efectos axiológicos de las filosofías posmodernas y, -a manera de epítome me permito señalar que un buen liderazgo que se apoye en el estudio de la realidad humana (antropología trascendental); una ciencia construida sobre las necesidades materiales, sociales, pero con un centro en la persona humana; y unas instituciones políticas y económicas al servicio del ciudadano, fuerte presencia en valores y buscando fortalecer la familia, como eje central societal, son torales en la construcción de una persona con capacidad para derribar los postulados de la posmodernidad y sus estilos de vida.

### **Ultílogo.□**

Nos dijo Don Miguel de Unamuno, que el ser humano es "una concepción unitaria total del mundo y de la vida, y como consecuencia de esa concepción, no es un ser puramente racional; sino que su punto de partida son los sentimientos y los valores" (Unamuno, 2000).□

El hombre trasciende al hombre, es suprema superación; y su proclama de vida se dirige a sus semejantes y su primera entrega es a su familia; el fin del ser humano no está en ser sacrificado ante una ideología; su fin es ser libre y en su libérrima decisión tendrá siempre en su conciencia el dictum final del bien y del mal.□

El conocimiento debe de estar siempre a su servicio y de sus semejantes y no usarle nunca como arma privilegiada contra aquellos que desconocen por ignorancia o sabiduría esa gnosis. Ya nos lo recordaba Santo Tomás en su *SUMMA THEOLOGICA*, que el hombre es alma y que en esa sustancialidad incorruptible puede conocer la obra divina; al punto de que las explicaciones racionales sobre esa obra deben servir para fortalecer su fe, su vida y a los que se encuentran a su lado.□

La humanidad no debe de olvidarse, que el hombre que es prisionero de su lógica, no podrá ni siquiera defender su razón de existir. Porque lo más desolador de aquel que defiende su razón y solamente a ella, es porque perdió su alegría y su libertad.

## **LA ACTUAL CRISIS ECONÓMICA DE ESTADOS UNIDOS Y SUS EFECTOS EN GUATEMALA**

**Por: José Efraín Pérez Xicará**

### **I. Introducción:□**

Se debe entender por crisis económica a la fase principal del ciclo capitalista que se manifiesta en una reducción del volumen de producción, así como la subutilización de capacidades, el crecimiento del desempleo, acompañado de inflación, así como desajustes en el sistema de cuentas monetario- financieras. También se le puede definir como la situación que se caracteriza por la sobre-producción mercantil, en el que se manifiesta la reducción de los precios y las penurias en los medios de pago, así como el experimentar una bancarrota, aspectos que serán abordados en el presente ensayo. □

Esto es lo que en general sucede en la sociedad estadounidense, lo que además se le ha sumado la caída de los pagos de las hipotecas de las casas, así como el alto costo del precio del barril del petróleo, lo cual en su conjunto ha determinado que los analista digan que existe una crisis económica en Estados Unidos, aunque algunos hablan de estagflación, mientras otros señalan que existe una recesión. En cualquiera de los casos la economía estadounidense se encuentra en graves dificultades, lo cual permite prever consecuencias negativas para su crecimiento a corto plazo. □

Lo anterior trata de definir y contextualizar, de manera general, lo que será abordado en el presente ensayo, y, se pretende analizar y realizar un acercamiento, desde el punto de vista teórico conceptual, de la situación de la crisis económico financiero que vive Estados Unidos en los momentos actuales, es decir, en el año de 2008. La base de sustento del mismo se apoya en distintos medios, como los electrónicos, notas periodísticas, revistas especializadas, entre otros. Se trata, entonces, de un pequeño estudio exploratorio, ello no implica que hay que olvidar que existen grandes tratados sobre el tema, sino que el mismo se contextualiza en lo que se esta produciendo el día hoy, en base a los medios ya indicados. □

El ensayo se estructura de una forma lógica, en dos momentos, puesto que en su primera parte se refiere a la crisis económica que experimenta la sociedad estadounidense en los momentos actuales, en donde se analiza y se hace referencia sobre algunas de las causas y los efectos que estas implican. En la segunda parte, como consecuencia de la primera, se trata de explicar cuales son los efectos que producen en la sociedad guatemalteca.

### **II. La crisis en la sociedad estadounidense:□**

La confianza de los consumidores de Estados Unidos en la marcha de la economía

descendió en mayo, del presente año, respecto del mes anterior y se sitúa en los niveles más bajos experimentados desde 1980, que se refleja por el índice de confianza, que se sitúa este mes de mayo en 59,5 puntos, comparado con los 62,6 puntos de abril, según cálculos preliminares de la Universidad de Michigan.

([http://www.financiero.com/economia\\_en\\_crisis.asp](http://www.financiero.com/economia_en_crisis.asp)).□

Este y otros sondeos dedicados a medir la percepción que tienen los estadounidenses de la economía han reflejado en los últimos meses una visión más pesimista, tanto en lo relativo a las condiciones actuales como acerca de las perspectivas a medio plazo. El incremento en los precios de los alimentos y de la energía, unido a un deterioro del empleo y a una fuerte depreciación del valor de la vivienda, han influido de manera notable en el descenso de confianza, a tal extremo que los economistas preveían un registro en torno a 62 puntos.□

La ralentización económica, que se aventura más marcada de lo inicialmente en particular en Estados Unidos, conducirá a una disminución del consumo de petróleo en ese país este año, según la valoración de la Agencia Internacional de la Energía (AIE). Eso significa el uso de menos barriles diarios de los que calculaban hace ahora un mes esta Agencia, lo que se explica por un recorte de las expectativas de la demanda en particular en Estados Unidos, en relación con las últimas previsiones económicas del Fondo Monetario Internacional (FMI). Lo más significativo es que en el conjunto del continente americano caerá de 31,1 millones a 31,0 barriles diarios, por efecto de una contracción significativa en Estados Unidos de América: las expectativas para este país han bajado en 270.000 barriles diarios en un mes.□

“La agencia, que agrupa a los principales consumidores de energía de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (por sus siglas en inglés, OCDE), reconoce que hay diferentes elementos que concurren en el tirón del precio del petróleo en dólares, y que uno de ellos es la depreciación de la divisa estadounidense.”

(<http://www.financiero.com/petroleo/ralentizacion-economica-reducira-este-ano-el-consumo-petroleo-en-ocde.asp>)□

Lo anterior es producto de que el crecimiento económico de Estados Unidos se desacelerará a 1,4 por ciento en el 2008, mientras que el resto de la economía global reducirá su ritmo a una expansión del 5,6 por ciento, a pesar que se consideraba que se mantendría a un 6,0 por ciento como sucedió a principios de este mismo año.□

La recuperación económica en Estados Unidos debería desarrollarse a fines del 2008, mientras que la Reserva Federal debería reducir las tasas de interés a 2 por ciento a mediados del 2009, pues hasta el presente, “La Fed ha recortado en 75 puntos básicos su tasa referencial de interés desde mediados de septiembre. Actualmente, la tasa referencial está en 4,50 por ciento y la mayoría de los analistas esperan que baje en al menos 25 puntos básicos en el

encuentro de la Reserva Federal el próximo 11 de diciembre".  
(<http://la.reuters.com/article/businessNews/idLTAAN0458794120071204>)□

Para Jaime Díaz Palacios, investigador del Centro de Estudios Económicos Nacionales -CIEN-, el detonante de la recesión que vive Estados Unidos, se inicia con los ataques terroristas del año 2001, también identifica que el mercado estadounidense apenas se recuperaba de un proceso de desaceleración como consecuencia del derrumbe de las compañías tecnológicas provocadas en el año de 2000. □

Como consecuencia de ello, éste analista considera que el gobierno estadounidense se ve en la necesidad de lanzar políticas de reactivación económica: una propagación fiscal y una expansión monetaria, para el primer caso, "fue evidente con las guerras de Afganistán y de Irak. La segunda fue liderada por la Reserva Federal (por sus siglas en inglés, FED), que mantuvo las tasas de interés a niveles bajos hasta el segundo trimestre del 2004. Esas políticas lograron impulsar las demandas del pueblo estadounidense y ello le da cierto respiro a la economía americana." (CIEN, P 2) □

En esta misma dirección el analista del CIEN, explica que las tensiones inflacionarias del año de 2007, la FED modificó su política monetaria. Evitando un sobrecalentamiento, dicha institución incrementó de manera paulatina las tasas de interés. Puesto que las mismas se movieron en los niveles por debajo del 2% a un 5.25%.□

Como en toda acción de esta naturaleza, en economía, al término de un año las inversiones en los Estados Unidos de América, los procesos de los inversionistas se vieron resentidas. Por ejemplo, el mercado inmobiliario "subprime", como lo llaman ellos, presenta sus principales efectos. El fenómeno de la morosidad aumenta y se inician las constantes quiebras hipotecarias, que experimentaron un ascenso. Situación que pone en riesgo el sistema financiero. La crisis se acentúa y se empiezan a los efectos reales en la economía de Estados Unidos. El crecimiento económico se presenta con expectativas muy conservadoras o, también nulas: La FED las redujo de 2.63% a 2.15%. En este momento se manifiesta la caída en el ingreso y el incremento del desempleo, en el año señalado. Joseph Stiglitz plantea que no puede haber alegría cuando se determina que los precios de las acciones se derrumban como consecuencia de la detonación de las hipotecas no pagadas; también señala que las políticas de la FED, estimularon a que se lograra que más personas solicitaran prestamos, para lograrlo se reducen el condicionamiento de los créditos, situación que provocó el ascenso de las hipotecas llamadas basura. También, se ponen en práctica otros mecanismos de reducción de los montos de los enganches, que facilitaron en que más personas solicitaran mayores hipotecas.□

Es importante señalar que "algunas hipotecas incluso tenían amortizaciones negativas: los pagos no alcanzaban a cubrir los intereses, de forma que cada mes de deuda crecía más.

Las hipotecas fijas, a tasas de interés del 6 por ciento, fueron sustituidas por hipotecas de tasa variable, cuyos intereses estaban ligados a las letras del Tesoro de corto plazo. Las llamadas "tasas señuelo" permitían pagos aún más bajos durante los primeros años. Eran señuelos porque partían del hecho de que muchos deudores no eran sofisticados financieramente, y no entendían en realidad en lo que se estaban metiendo". (Stiglitz, P 12) Quizá lo más dañino de ello lo constituye que el mismo Alan Greenspan motiva a los estadounidenses a que corrieran el riesgo fomentando las hipotecas con tasas de interés variable.□

Tal parece que la crisis que vive Estados Unidos, como se señalado, se ha venido prolongando y presentando otras situaciones en contra del pueblo estadounidense, por ejemplo en abril del presente año, según el Washington, AP (Associated Press, por sus siglas en inglés) se señala que "vapuleados por la difícil situación económica, los consumidores estadounidenses redujeron significativamente el uso del crédito en febrero, indicó un informe gubernamental. La reserva federal informó que los préstamos al consumidor subieron en febrero a una tasa anual de 2.4 por ciento, contra un 4.9 por ciento en enero. La baja reflejó una demanda mucho menor por préstamo para automóviles y otro tipo de crédito, en momentos en que los bancos hacen más estrictos los requisitos para préstamos, en respuesta a la crisis del sector crediticio. Esta reducción del crédito al consumo reflejará que la crisis financiera y la inflación están pasando factura a los hogares, lo que podría mermar la demanda de productos y materias primas importadas de América Latina". (El Periódico, P 11,4/08) □

Al referirse a la crisis financiera, es de manifestar que la misma consiste en que existe un trastorno agudo del sistema monetario y crediticio del sistema capitalista que incluye las esferas de la circulación monetaria a lo interno de los países capitalistas, además las cuentas a nivel internacional entre los mismos. Lo cual significa que situación actual de Estados Unidos pondrá en serios aprietos a la economía a "nivel mundial".□

En esta misma línea, para Epaminondas Jacome, Coordinador General del Fondo Internacional de Garantías (FIG), manifestó que en la crisis económica, de Estados Unidos, juega un papel importante, por el mayor endeudamiento por las tarjetas de crédito, señalando que las personas que tienen un ingreso de un mil dólares, adquieren una deuda por diez mil. Aspecto que genera una alta morosidad en los deudores con dinero plástico; así mismo, expresa que con ese nivel de ingresos un buen porcentaje de estadounidenses no les alcanza, ni siquiera, para pagar los intereses por la deuda.□

Por otro lado, señala que son miles las personas que han perdido sus viviendas, destaca, que en Estados Unidos y otros países, los bancos centrales, han sacado una gran cantidad de recursos dinerarios para paliar la crisis económica desatada por el sector hipotecario, sin embargo, es de señalar que dichos dineros no estaban dirigidos en la ayuda hacia aquellas

personas que han estado perdiendo sus viviendas, sino en la búsqueda del rescate de los bancos del sistema.□

Asimismo, sostiene que hasta el 31 de diciembre del 2007, tres millones de familias en los Estados Unidos daban por perdidas sus casas y hace una estimación para el presente año que, según sus estimaciones, que entre tres y cinco millones de familias perderán sus viviendas como consecuencia del inalcanzable de la deuda hipotecaria adquirida con anterioridad.□

El mismo FMI, saca a luz que ha habido pérdidas billonarias, como consecuencia de la crisis financiera que se vive a nivel internacional y estiman un cálculo de US\$945 mil millones, con el entendido que esta cifras se podrían intensificar para aquellos que tienen bonos con respaldo por hipotecas en Estados Unidos. Más delicado es que el mismo fondo exige que se realicen supervisiones, tanto así como, la intervención de bancos si fuese considerado necesario. (El Periódico, 9-4-08) □

Pareciera ser que el problema en las alzas en los precios de los combustibles estuviera ligado a una crisis de producción del mismo, pero, está claro de que ésta situación discursiva sólo es una manera de ocultar la certeza de lo que en realidad esta sucediendo; por ejemplo, Tristán Melendreras, plantea que "Estados Unidos de América rapazmente se apropia del petróleo de Irak, con la ocupación de esa histórica nación, lo cual niega las alzas en el precio del crudo, pues se lo están llevando a precios ridículos, o robado; además, imprime billetes sin el respaldo productivo que esto demanda. Esto ha provocado que su deuda externa se agigante y que por lo mismo, el carácter interno de la deuda del capitalismo crezca, también se ve en problemas inflacionarios y busque reducir el medio circulante elevando las tasas de interés..." (Melendreras, P 22, 2006). También se refiere que no es la primera vez que Estados Unidos. lo hace y dicha situación ha provocado detener la inversión interna.□

Otro de los aspectos vinculados con lo anterior, es referido a la crisis hipotecaria que vive Estados Unidos, y que tiene como consecuencia un estancamiento en el sector de la producción de casas, puesto que en tales circunstancias no es posible continuar con la dinámica de la construcción, tomando en cuenta que este sector es uno de los factores generadores de la crisis económica que actualmente vive la sociedad estadounidense. En tal sentido, el fenómeno de la desaceleración de la economía de Estados Unidos en un período de dos años, como se ha podido observar (un crecimiento cero per cápita) lo que se ve es una tendencia perenne en el transcurso de los tres primeros meses del año de 2003. En el segundo mes, del mismo año, se establece que el número de desempleados en Estados Unidos era de seis veces o un tanto más, es considerado como el nivel más alto en los últimos diez años. También se menciona que la cantidad numérica de construcciones de casas nuevas bajó un 11% durante el mes de febrero del año de 2002.



### III. Efectos en la sociedad guatemalteca: □

Podría decirse, entonces, que la situación de la crisis “Suprime” que vive Estados Unidos, tiene de alguna manera, una relación directa por los efectos a generar en la situación de los connacionales radicados en dicho país, puesto que ello generará desempleo en los mismos y unido a ello la puesta en práctica de la política estadounidense de la seguridad interna, a partir del año 2001. □

Además de los efectos que había ocasionado sobre la inmigración indocumentada, la voladura de las torres gemelas en el año 2001, con la recesión que se vislumbra para Estados Unidos de América empieza una nueva era en la situación, por más penosa, de los connacionales guatemaltecos radicados en Estados Unidos con un status de migrantes indocumentados, iniciándose una persecución en contra de estos por motivos de “seguridad interna”; tal situación provoca serias dificultades en su propia movilización para emplearse y, además, las oportunidades de empleo se reducen significativamente y son deportados por varios Estados. La tasa de crecimiento de desempleo en los Estados Unidos contribuiría en los grandes esfuerzos en la identificación y la deportación de esa fuerza laboral ilegal a su país de origen. Se constata de que si llegara concretizar dicha situación con un mayor número, esto provocaría un efecto en dos sentidos: una cantidad “menor” de envíos de remesas a los países de origen y se incrementaría la competencia por ocupar los pequeños espacios de empleo, en la región centroamericana y específicamente en el caso guatemalteco. Se asume que las remesas familiares se constituyen en uno de las principales fuentes generadoras de divisas para el país. Pero una de sus grandes debilidades es que dichos dineros no fomentan la inversión en el país sino que la mayoría pasa para el consumo de bienes y servicios. (Nyberg Sorensen/OIM, internet 2008) □

Según el CIEN, se plantea la interrogante de como afectará la recesión de Estados Unidos en Guatemala y señalan dos escenarios de gran magnitud sensibles a los cambios en la economía americana, el primero señala al sector comercio; el segundo, se refiere al ingreso guatemalteco respecto al papel protagónico de las remesas. □

El mercado guatemalteco tiene como pilar fundamental a Estados Unidos, con una representación del 43% de las exportaciones y el 35% en sus importaciones. De acuerdo con el CIEN, la apertura del comercio tiene un impacto en su crecimiento en las exportaciones sobre un 6.5%, mientras que las importaciones representan un 1.9%. Pero si el nivel de ingreso de los estadounidenses sigue en detrimento se corre el riesgo que Guatemala pierda ese dinamismo comercial hasta entonces alcanzado. Teniendo como consecuencia la agudización de la crisis económica en la sociedad guatemalteca, principalmente los sectores industria y comercio, y, mayormente, afectados un grueso sector laboral. □

Como se podrá ver, “la cantidad de guatemaltecos viviendo en Estados Unidos es de

1.4 millones de personas, según la Organización Mundial para las Migraciones, (OIM). El 80.5% de la población guatemalteca es beneficiario de remesas y la magnitud supera el 10% del total de la producción". (CIEN) Una recesión en Estados Unidos detiene el ingreso y el consumo de la población. Esta situación alarmante se presentó a fines del año 2007 momento en que se crean 18,000 empleos nuevos de los 70,000 que se esperaban. □

Es de señalar que solo en el sector construcción se dio una reducción de 49,000 empleos. □

Durante el año de 2007 se observó un comportamiento inusual, los medios escritos como los televisados mostraban las imágenes de los connacionales regresados de los Estados Unidos, situación que se da como consecuencia de las redadas que han estado realizando en el país americano. Dicha situación tiene sus serias repercusiones en aquellas familias que aseguraban sus costos de manutención en el padre, hermano, hijo u otro familiar, radicado y trabajando en dicho país; el mismo tiene como resultado la reducción del ingreso de remesas, que se convierten soporte de las familias que dependen de las mismas. □

Si el desempleo es un fenómeno económico social de manera inevitable bajo el sistema capitalista y el mismo consiste en que una porción de la población económicamente activa no logra insertarse o no encuentra empleo, entonces, hipotéticamente, pasa a formar parte de los desempleados, es decir, no es un fenómeno natural, puesto que el mismo es provocado por las circunstancias que se van dando en el sistema capitalista; uno de los factores que son determinantes para que ello sea posible es debido a las crisis económicas que experimenta el capitalismo. □

Estas crisis van acompañadas de saturación de fuerzas laboral cesante, como consecuencia de la reducción en el personal que ya no son indispensables en los procesos productivos debido a la introducción de maquinaria más sofisticada y la aplicación de tecnología más avanzada en dichos procesos, situación que provoca la reducción en el empleo de fuerza laboral. Esto es un complemento más para el crecimiento del desempleo que vivirá la sociedad guatemalteca y esto se confirma, puesto que en los primeros días del mes de mayo de los corrientes, en algunos medios escritos se anunciaba el despido de trabajadores en "algunos comercios de comida rápida"; esto significa que Guatemala empieza a sufrir un estancamiento en su economía. □

Aunado a ello, la crisis económica que vive Estados Unidos también está provocando serios problemas a un grueso segmento de la fuerza laboral de la sociedad guatemalteca, principalmente al sector maquila, es decir, estos son algunos de los efectos que se están presentando en el nuevo escenario económico en el segundo semestre del presente año, 2008.

Dada la situación anterior y los efectos de la crisis económica que vive Estados Unidos actualmente, la fuerza laboral guatemalteca al no encontrar o ser empleada se vera en la necesidad de buscar las forma de cómo generar ingresos económicos para el sustento de esta como de los suyos; se presenta un panorama complicado para esa fuerza de trabajo que al no encontrar un empleo formal estará formando parte del subempleo, o posiblemente, engrosar las filas del sector informal y en extrema cayendo en la delincuencia. □

En tal sentido, la sociedad guatemalteca se resentirá por los efectos de la entrada en recesión de la economía de Estados Unidos, que provocará a su vez una desaceleración de las economías europeas y una suave reducción del crecimiento en China.  
([http://www.financiero.com/economia\\_en\\_crisis.asp](http://www.financiero.com/economia_en_crisis.asp)). □

Es decir, que la contracción productiva y comercial de los estadounidenses afectará directamente a nuestro país, así como a las otras regiones que son socios comerciales superavitarios, pero que corren el riesgo de que sus economías también entren en recesión pues el mercado estadounidense es el elemento generador de todas estas economías. □

Esta situación se complica puesto que debido a que la economía estadounidense está en recesión, se espera una "reducción" del turismo estadounidense en el país. Además, debido a lo vinculado que se encuentra la moneda guatemalteca a la estadounidense por efectos de las relaciones económicas que se establecen entre ambos Estados, el debilitamiento del dólar también significa mayor poder de compra para los importadores, pero menor ingreso al exportar. □

Ya se ven los primeros efectos de la recesión en el 2008: apreciación de la moneda nacional, que genera menos quetzales a las remesas familiares y exportaciones de productos; se requieren menos quetzales para compras de importaciones y pago de deudas en dólares; reducción de la velocidad en que llegan tales remesas y exportaciones; cierta iliquidez en algunos bancos que reducirán el volumen de crédito y posible aumento de los intereses bancarios; aumento en el valor de los productos importados de Europa; y requerimiento de más quetzales, para pagar las deudas contratadas en euros. En el presente esta es la principal, más no la única, causa que empuja al alza a las tasas de interés y a la inflación. □

Todo ello bajo el detonante del aumento en los precios del petróleo y ciertos productos básicos, así como sus aplastantes efectos en los sectores urbanos. Como efecto secundario, aumento en el precio de la electricidad, agua y transporte. □

Existen dos escenarios altamente sensibles a cambios en la economía estadounidense. Primero, el sector comercial. Segundo, el ingreso guatemalteco debido al protagonismo de las remesas.

Estados Unidos constituye un pilar para el mercado guatemalteco, representando el 43% de las exportaciones y el 35% de las importaciones. Según el CIEN, la apertura comercial impactó el crecimiento de las exportaciones en un 6.5% y de las importaciones en un 1.9%. □

La cantidad de guatemaltecos viviendo en Estados Unidos es de 1.4 millones de personas, según OIM. El 80.5% son remitentes de remesas y por cada uno hay más de tres personas beneficiadas en Guatemala. Una recesión norteamericana pone el ingreso de la población y su consumo. La alarma sonó a finales del 2007 cuando se crearon 18,000 nuevos empleos de 70,000 esperados. Sólo en el sector de la construcción se redujeron 49,000 plazas. □

Popularmente dicen que si Estados Unidos estornuda a Guatemala la da pulmonía. Según el Fondo Monetario Internacional por cada 1% que caiga el ciclo económico estadounidense la economía guatemalteca se desacelera en un 0.2%. Si bien el efecto es significativo, éste no representa un tsunami para la Guatemala. La administración macroeconómica en Guatemala en los últimos años ha permitido cierta estabilidad que hoy le permite adaptarse mejor a impactos externos. □

Sin embargo, el efecto negativo es significativo y los analistas deberán prestar atención a los signos internacionales. Se le aconseja ver los siguientes:

1. □ Continuar con el proceso de análisis a la política estadounidense. Dado que el 2008 es un año electoral, se espera que el gobierno americano haga lo suficiente para evitar una crisis superior. Los mayores impactos se esperan con el nuevo gobierno. El empresario americano y guatemalteco, deberá seguir los planes de la nueva administración, demócrata o republicana, en términos de política monetaria, fiscal, laboral y comercial.
2. □ Desde nuestra perspectiva, el empresario deberá buscar nuevos destinos como paliativos ante la recesión. Una ruta es la Unión Europea. La negociación del acuerdo de asociación comercial y su relevancia económica lo hace atractivo. El reto es adaptarse a la divergencia de valoraciones y necesidades. Una segunda alternativa es el bloque latinoamericano. Por una parte, Guatemala coincide con ciertas valoraciones y preferencias. Además, existe un ahorro potencial en costos de transacción y transporte. Una tercera ruta es desarrollar economías de alcance. Con los recursos guatemaltecos se pueden explotar otros márgenes comerciales como la exportación y la prestación de servicios. □

Hoy, la decisión de caer o no en una crisis depende de Guatemala, pues en el presente existen distintos destinos comerciales, hay más apertura cultural y existe cierta estabilidad

macroeconómica que permite hacerle frente a una recesión en el contexto internacional. Hoy Estados Unidos estornuda, pero enfermarse depende de gran manera de Guatemala, puesto que existen opciones comerciales en el ámbito mundial, a la cual se puede optar alternativamente sin dejar los vínculos económicos y comerciales con Estados Unidos, tal como la iniciativa denominada Alternativa Bolivariana de las Américas -ALBA-, la cual dentro de un marco de flexibilidad ideológica y pragmatismo político y comercial, permitiría a Guatemala, como lo ha hecho República Dominicana, ampliar sus opciones, sin que nuevamente se tenga que subordinar a una sola nación como sucedía en el pasado y que dependiendo del tipo de gobierno que tenga se reproduce en el presente. □

Esto último está íntimamente vinculado con lo que plantea Dierckxsens, en diálogo de FLACSSO, sobre la coyuntura del proceso de desconexión de la globalización, refiriéndose que "La desconexión del proceso de soberanía en todos los sentidos: económico, político, social, cultural, etcétera" (Dierckxsens, 2008 P 1), dicho proceso globalizante se refiere a que niega la soberanía de todo país promoviendo de manera progresiva la anexión de los países periféricos en general y de América Latina en lo particular en beneficio exclusivo de unas pocas empresas transnacionales ligadas al capital financiero internacional. □

Dicha desconexión globalizadora está ligada al proceso de crisis económica y financiera que actualmente vive Estados Unidos y por ello se plantea que la solución, para algunos países latinoamericanos, lo constituye el proyecto ALBA; es decir, estamos frente al fracaso de lo que plantearon los neoliberales, con la privatización de la función social de los Estados latinoamericanos y ceder el espacio a la empresa privada para que cumpliera con dichas funciones. Queda claro, entonces, que el mercado no lo regula todo, Estados Unidos es una muestra de ello y dicha crisis esta afectando a nivel mundial.

## POST GERENCIALISMO DE LO POSITIVO A LO POSIBLE EN EL SERVICIO PUBLICO

Por: Carlos Orlando Oliva Muralles

De la Administración Pública Tradicional a La Nueva Gerencia Pública;  
y de allí a las Gerencias Sociales

### Introducción □

La falta de oportunidades de dirección y control en las esferas del aparato público, de parte de los sectores sociales, dentro de las democracias representativas en Latinoamérica y la falta de teorización sobre el que hacer público alternativo a los esquemas planteados desde el mercado, han creado la necesidad de repensar el proyecto de la dirección de los estamentos gerenciales estatales desde modelos alternativos. Y este es un intento de ello. □

La mayoría de Estados en Latinoamérica plantean un Estado de bienestar entre sus Constituciones Políticas (especialmente en lo referente en la distribución del gasto público en algunas medidas de seguridad social). Lo que en la práctica se contradice en sus políticas públicas (de forma sencilla, entendemos a las políticas públicas, como lo que hace o no hace el Estado y como un espacio de lucha de poderes, lo que en la práctica se observa es la decisión de los grupos más influyentes ante el gobierno de turno, en especial, la presencia de los intereses estamentarios de sus elites dominantes) y en especial la contradicción aparece en las políticas sociales (sub conjunto de las políticas públicas, orientadas a satisfacer las condiciones básicas mas sentidas de la población ejemplo: salud, educación, entre otras) □

Esta disonancia cognitiva entre lo que se dice en el discurso y lo que se realiza en la práctica pública, llegará a un mayor contraste con la implementación de los planteamientos acuñados por Williamson, e influenciados por los "Chicago boys", FMI, BM y BID, y que llegaría a desembocar en lo que todos conocemos por el Consenso de Washington, y mas específicamente en los Programas de Ajuste Estructural aplicados dogmáticamente por los gobiernos latinoamericanos inicialmente en los finales de los 70s, a los 90, y sus ecos que, actualmente aún se repiten<sup>1</sup>. □

Dentro de estas lecturas de escenarios discurriremos brevemente sobre etapas y críticas

<sup>1</sup> □ El nombre "Consenso de Washington" fue utilizado por el economista inglés John Williamson en la década de los ochenta (John Williamson intentó sintetizar las diversas ponencias que se presentaron en el seminario de 1989 relativas a una decena de instrumentos de política económica, en las cuales se verificó un razonable grado de acuerdo, por lo que se denomina consenso), y se refiere a los temas de ajuste estructural que formaron parte de los programas del Banco Mundial y del Banco Interamericano de Desarrollo, entre otras instituciones, en agosto de 1982. □ Algunos se refieren a la "Agenda de Washington", otros a la "Convergencia de Washington" y unos pocos la llaman la "Agenda Neoliberal". Lo que varios han dado en llamar el neocolonialismo latinoamericano, apoyados por los "think tanks" dedicados a la formulación de políticas económicas que apuntan a forzar cambios estructurales en Latinoamérica.

de lo que es y han sido las administraciones de lo público, y algunos de los rumbos tomados.

### La Administración Pública Tradicional<sup>1</sup>

La administración pública tradicional (APT), es caracterizada principalmente por los enfoques de administración seguidos por los Estados de Bienestar en especial, algunos pre y post Segunda Guerra Mundial, inspirados en el modelo de burocracia weberiana o también llamados modelos burocráticos. Todos ellos con enfoque jerárquico basados solo en el mandato legal establecido. Respecto a la participación de los ciudadanos, se otorgan bienes y servicios de forma asistencialista y en la mayoría de casos poco eficientes, además de gran consumidor de recursos en la mayoría de las ocasiones y desproporcionados respecto a lo que se hace; en su mayoría tampoco han sido muy eficaces en solucionar las problemáticas que pretendían superar.

### La Nueva Gerencia Pública.<sup>2</sup>

Inicialmente será la respuesta a la APT. La influencia neo-liberal es expresada en este estilo de administración. El tacherismo será quien acuñe los elementos conceptuales de la administración de empresas a la administración del Estado; las categorías Eficiencia, Eficacia y Economía, al plano de la esfera pública, en especial la idea de ver al ciudadano/a como un "cliente", desembocarán en la llamada "**nueva gerencia pública**" (NGP), donde se plantea al administrador público mas allá de su mandato institucional, o mas allá de los términos contractuales rígidos, hacia la administración por metas y objetivos.

Entendemos que la eficiencia y la eficacia no son términos exclusivos y patrimonio de este modelo o del "mercado", (la eficiencia y eficacia, desde la izquierda no son punto de discusión per sé). □

Lo que es de llamar la atención son dos puntos específicos en torno a quienes ejercen esa gerencia pública: a) la burocratización en la nueva gerencia pública y b) la "gerentería" antidemocrática.

- a) □ Sobre la burocracia nos recuerda Brugué (1996), que existe un falso planteamiento, de una burocracia weberiana técnica y apolítica (que se afirma en este periodo y en el anterior), la cual en la práctica sabemos es imposible de ser, ya que no existe la asepsia ideológica, lo que para nosotros es el equivalente a dejar a un ente no electo democráticamente la toma de decisiones, que en teoría debe ser responsabilidad del funcionario o el partido político electo. Por lo que no nos parece apropiado dejar en

---

<sup>2</sup> □ A grandes rasgos diremos que entendemos operativamente a la gerencia como un compendio de acciones normas y experiencias que garantizan al agente autorizado (gerente), la responsabilidad por el comportamiento de un sistema. Congruentemente con el auge del neoliberalismo se aplica la NGP como su cara ante el sector público.

estas burocracias "técnicas" la responsabilidad sobre la viabilidad de las políticas públicas. Aunque sabemos, por otro lado la necesidad de mantener cuadros técnicos, o una tecnocracia mejor controlada en mandos con menor decisión sobre lo que es, eminentemente político (de esto hablaremos posteriormente).

- b) □ Sobre la gerencialidad de las decisiones, aún cuando el gerente sea electo públicamente y posea las herramientas técnicas de la gerencia pública, no garantiza la democracia, ya que en la mayoría de casos se convierte de nuevo en un ente que puede incluso escuchar al beneficiario de la política (plan, programa o proyecto), pero sigue practicando su ejercicio de forma hegemónica y poco participativa, principalmente en la toma de decisiones, y aunque con posibles "buenas" intenciones pero poco democrático<sup>3</sup>. □

Otro elemento que no solo es de la NGP, y que va muy ligado a lo anterior es el de considerar al ciudadano como "cliente", el gerente no ha llegado a verse así mismo (y menos hacer que el usuario o beneficiario de las acciones lo vea) como lo que es: "servidor público". Lo que resume la función democrática de un empleado público, para servir al aparato estatal y específicamente a la población. Aunque este es el que siempre repetimos como discurso sobre que es y debiera ser democracia "el pueblo al poder". También es de evidenciar en el mejor de los casos, que con el planteamiento de eficiencia y eficacia es tomado como un fin y no en un medio para satisfacer las necesidades de la población.<sup>5</sup>

### La Gerencia Social □

Ante algunos elementos de la NGP surge el planteamiento de lo que entre otros: More (1998), Mokate y Saavedra (2002) y que posteriormente acuñará como suyos el Instituto Interamericano para el Desarrollo Social -INDES- (el cual pertenece al Banco Interamericano de Desarrollo (BID)). Han dado en llamar Gerencia Social modelo INDES. Este instituto es el ente encargado para capacitar a directivos principalmente de Estados Latinoamericanos con los que el banco tiene relación<sup>4</sup>. □

Este enfoque se basa en lo que vendría a ser la triple intersección entre los campo y experiencias que aportan: la Gerencia Pública, la Política Pública y el Desarrollo Social lo que desembocará en los principio que guían a su enfoque de Gerencia Social entre los que destacan: Eficiencia, Eficacia (tomadas del mercado), Equidad y Sostenibilidad ( tomados

<sup>3</sup> □ De antidemocráticos, podemos plantear aquí desde los "buenos" tiranos hasta lo que se ha dado en llamar socialismos de derecha. O lo que se llamaba o mal se entendía por tiranía del proletariado.

<sup>4</sup> □ Recordemos que el fin de los bancos es acrecentar valor privado, o sea capital; y lo que se pretende es que los Estados paguen la deuda de una forma pronta y cumplida, y ante la posibilidad de no poderla pagar es necesario además fomentar que dichos Estados vendan sus activos, y de "eficientar", "sanear" sus economías; que lo hagan con la menor posibilidad de revueltas y con un desarrollo social menos conflictivo. □  
Y por social entenderemos en este ensayo, como: ese campo relaciones psico-biológicas que los entes construyen con el grupo social con el que accionan en un tiempo y espacio particular.



del aporte de los sectores sociales desde la izquierda), lo que se resume en la formula E.E.E.S. Del modelo INDES. □

La versión complementaria y que se ve en el enfoque de Prats J. (1994), sobre lo que se ha a dado en llamar "gobernanza"(promovida en la U.E.), y donde se toma un mayor protagonismo a la población y que busca el equilibrio de gobernabilidad, por medio de la promoción de las redes de actores sociales, redes de interacción entre sectores: público-privado- sociedad civil. □

Existe un problema semántico, y es que para la mayoría de nosotros, y de forma coloquial para la mayoría de nuestra población, entendemos "gerencia" no como gestión, sino mas bien como dirección. Y es que en la práctica entendemos y defendemos el término gestión y al gestor pues difiere de lo que la gente entiende por gerente, al que se le ve como dueño o director. Y gestor lo rescatamos pues le da un aporte para nosotros un poco mas de facilitador que directivo y de mayor involucramiento en dicha facilitación de procesos lo que en si es una interpretación mas amigable a una misma traducción de la palabra inglesa de "managment" o "gerency". □

A este enfoque le debemos aportar el componente de la Progresividad mas que el de la Sostenibilidad del modelo INDES. Pues al igual que "Desarrollo" lo entendemos como un proceso "progresivo", un medio, no un fin. Ese estar permanentemente desarrollándose. De donde se rescata los fundamentos de la izquierda?<sup>5</sup>□

Desde la participación popular organizada y el direccionamiento a acciones de equidad y justicia social, aunque ya se han aportado algunos elementos resaltamos lo que inicialmente entendemos, y como ya hemos dicho la transferencia real de las relaciones de poder a la población. Por lo que vemos valioso no solo gerenciar o gestionar lo administrativo, sino lo social, lo público y por supuesto, lo político. □

Esto conlleva desde el punto de vista práctico contar con una ciudadanía plena o sea participativa, concienciada, y no solo empoderada<sup>6</sup>. □

Pero donde también este planteamiento aporta es el de retomar el papel altamente

---

<sup>5</sup> □ Primariamente, nuestro entendimiento de "izquierda" lo planteamos de forma general, como esa oposición a modo particular de entender lo existente (teoría negativa, y que "otro mundo es posible", a su vez entendemos la dialéctica no solo como "negativo" sino como afirmación posterior a la negación, anadialéctica en cuanto se afirma lo oprimido y lo excluido, la negación de la persona que ha sido negada), y específicamente la oposición al liberalismo económico y sus diversas manifestaciones. Sin oponernos a el enfoque sobre la libertad (sin confundir con liberalismo), solo que nuestra visión es desde la visión libertaria (cerca del enfoque anarquista, respecto a la libertad humana), la deconstrucción de determinismos que oprimen y falsean la conciencia, y el enfoque de las ciencias sociales de la "liberación" principalmente el descubrimiento y denuncia de los aparatos ideológicos y su pretensión de ideologización, sin olvidar el ideario de la revolución francesa de libertad, igualdad, y fraternidad o solidaridad; la economía mixta, la participación del estado en producción de riqueza y su distribución; el cooperativismo Etc.

<sup>6</sup> □ Rescatamos el término "concienciar" acuñado por Freire 1976 en *La educación como práctica de la libertad*. Edit. Siglo XXI Buenos Aires. Donde plantea dicho concepto aportado del materialismo dialéctico a la acción de tomar la "conciencia social" y que actualmente se le da en llamar "empoderar" por parte de los organismos de cooperación internacional, y que para nosotros retomamos y dialectizamos "concienciar" con su complemento, y que es su fruto, la praxis, entendiendo esta praxis como la acción, pero con el componente de la transformación. Donde este, se transforma en un proceso integral y dialéctico, que pasa por los dominios cognoscitivo, afectivo y se realiza praxeológicamente en el compromiso de la acción transformadora.

democratizador y político que debe ser el “servidor público” el mediador, el aglutinador, el que promueve y facilita los procesos de participación y sobre todo donde se concretiza en la decisión popular; donde se le devuelva a la población el poder perdido en las administraciones de las “buro-cracias” y enfoques gerenciales elitistas excluyentes y poco participativos.□

Aquí es donde se empiezan a partir las aguas, y planteamos el “arte de lo posible”, el papel político como mediador y facilitador, sujetos activos en la participación dentro de la cultura integral de las sociedades, no solo como un eficiente gerente centrado en hacer las cosas en el menor tiempo posible, para el logro de productos u objetivos, sino también el fomentar (dentro de lo posible), el planteamiento que los pueblos mesoamericanos han sabido y practicado por muchos siglos: los **consensos**, facilitarlos pero también dándole sus tiempos de maduración<sup>7</sup>. Pues será solo por el poli-diálogo, que será viable el que se dé, la sustentabilidad y de allí la progresividad.

□ Fomentando ante la diversidad mayor inclusión y equilibrio, así como la consigna de hacer estructuras más horizontales. Las cuales promoverían junto a una efectiva comunicación procesos deliberativos, dialógicos e intersubjetivos, como nos recuerda Habermas (1989), y Freire (1973) donde lo humano vuelve a ser un eje trascendental (mas no el único ya que como humanos también formamos parte de un ecosistema interdependiente). El cuidado y potenciación del ser humano y el ambiente dentro de espacios que fomenten, promuevan y accionen la rendición de cuentas y contraloría social (la cual supera la visión de auditoría social), dando fruto todo ello en la creación, implementación y consolidación de confianza en la población y la recreación del tejido social (como relaciones sociales).□

Es de destacar el enfoque que Venezuela está aportándole a la gerencia social, en especial al de la apropiación social del conocimiento construido en las redes de gestión social del desarrollo, llamados “infocentros”<sup>8</sup> y la creación de la Fundación Escuela de Gerencia Social (FEGS), los cuales tienden a la democratización del conocimiento y las prácticas sociales.

### Propuesta □

Ante la imposibilidad del sistema capitalista (con las variantes estructurales y características propias para este país), para mejorar los alarmantes indicadores de subdesarrollo, nos atrevemos a proponer, desde el socialismo democrático y ante esta modernidad tardía, periférica y dependiente, de donde es vital el retomar “el arte de lo posible”:

---

<sup>7</sup> □ Dentro de las varias versiones del Pop wuj, se evidencia el papel fundamental del consenso en todos los procesos formativos del pueblo maya-k'í che'.

<sup>8</sup> □ Para mayor información ver: [www.gerenciasocial.org.ve](http://www.gerenciasocial.org.ve)

La participación del Estado en la economía y específicamente en la producción de riqueza. Este polémico tema se puede plantear de cuatro formas básicas (no siendo modelos puros): a) Economía Mixta, b) Cooperativismos, c) Empresa para Venta, y c) La Empresa Pública Estatal.

- a) ☐ Empresa Mixta, esta formula se dará principalmente donde no se pretenda la lucha con entes empresariales de diferentes estratos y se les quiera hacer participe de acciones de empresas donde se pueda o no, competir con lo ya existente en el país. Ej. Producción de exportación, para nuestro potencial caso: agro-industria.
- b) ☐ El Cooperativismo, es un eje de la economía social, como fomento de desarrollo asociativo de pequeños y medianos empresarios, es vital pero sobre todo el apoyo, fomento y contraloría social y democratización de las cooperativas de producción, ahorro y crédito, en especial las coordinadoras de cooperativas, la tecnificación de procesos, las cuales aunque existan deberán democratizarse permanentemente.
- c) ☐ Empresa para Venta (por no encontrar un mejor nombre), se pretende con esta estrategia, aumentar el nivel de empresarios y crear contrapesos a las oligarquías nacionales, quienes aducen como excusa no invertir en generar empleo, hasta que se les de plena seguridad para la inversión (cuando se puede casi siempre suponer que es la aplicación de las reglas del mismo capitalismo no dar pleno empleo, para siempre tener ejércitos de desocupados que puedan suplir a la mano de obra que pretenda luchar por reivindicaciones), esta postergación permanente para invertir en el país, crea la necesidad que se pueden generar empresas por parte de el Estado, a nivel de gobiernos locales municipales o dentro de una visión estratégica de Gobierno dentro de las ventajas comparativas regionales, posteriormente venderlas a los trabajadores, al mejor postor o como en el caso anterior vender un porcentaje y quedar como Empresa Mixta, recapitalizando al Estado para repetir el proceso, de acuerdo a las necesidades del mercado de productos. Un ejemplo puede ser hotelería con fines turísticos.
- d) ☐ La Empresa Pública Estatal. Esta debe ser muy ágil, fomentar incentivos, monitoreos periódicos y estar sujeta a altos niveles de auditoría y contraloría social permanentes y además con una "glasnost" (transparencia eficientemente comunicada a la población). Es este, un espacio vital para permanentemente fomentar el internacionalismo proletario y la conciencia social, la cual tiende a perderse en espacios donde solo se lucha por mejoras de salario (queda pendiente el análisis del papel del proletariado en países como la China). Y respecto a la auditoría social, recordemos el dicho que: "donde hay luz, no hay cucarachas". ☐

Es necesario aclarar una gran ventaja que tiene la Empresa Estatal respecto a la privada, es que al mantenerse con cero ganancias económicas, ya es en si una ganancia, pues

produce trabajo y por ende dignidad al trabajador, un salario digno donde pueda tener opción para el ahorro, inversión o compra de bienes y servicios, estimulando así la economía al haber un mayor capital circulante y por ende mayores niveles de oportunidades para que otros también eleven su nivel de vida y que desarrollen, como ya indicamos, su conciencia de clase. □

Ya que la ética de la urgencia ante los pueblos empobrecidos, la falta de empleos dignos, la alienación de muchos de los obreros; nos lleva a plantear esto que ya Lenin establecía como necesidad: la creación de un capitalismo de Estado. □

Hasta aquí tocamos unas pinceladas de un proyecto en permanente construcción, como lo son los movimientos alternos desde la izquierda en administrar lo que es evidente y que muchas veces se olvida y que aquí reiteramos, se trata de gestionar lo que es “público”.

### Resumiendo □

Hace falta superar las visiones gerencialistas y su aspiración de modernidad, cuando solo se ha utilizado algunas herramientas de moda, y se continua actuando desde la visión de la administración pública tradicional. □

La pretensión de modernidad dentro de nuestros Estados premodernos o capitalistas tardíos al utilizar herramientas del mercado, no garantiza el desarrollo administrativo eficiente y eficaz. □

La resignificación de lo que es administrar el Estado y mejor, el gerenciar el desarrollo implica ver más allá de los enfoques gerenciales. □

Desde el post gerencialismo es vital la deconstrucción de la terminología ideologizante que pretende amarrar a la realidad a los enfoques positivistas y a sus herramientas de “ver” y pretender “medir” la realidad. □

En Guatemala es necesario que se apliquen y superen estos criterios, en especial para un gobierno de turno que se autodenomina social demócrata, y su aparato burocrático institucionalizado en el Instituto de Administración Pública INAP y la Secretaría de Planificación SEGEPLAN para que se democratizen los espacios de información, capacitación-facilitación y participación, a “otros” interesados en el bienestar del país. Especialmente

□ Este escrito fue publicado inicialmente en el 2005 para fines eminentemente andragógicos, y publicado en [www.emagister.com](http://www.emagister.com) pero ahora ante la necesidad de retomar la discusión, sale a luz en esta revista.

□ Psicólogo por la Universidad San Carlos de Guatemala, Magister en Filosofía y estudios de Políticas Públicas por la Universidad Rafael Landívar, Formador de Formadores de Gerencia Social por el INDES, docente en la Escuela de Ciencia Política de la Universidad San Carlos, en los cursos de Filosofía Política, Filosofía Social e Introducción a la Filosofía; En la Universidad Mariano Gálvez Introducción a la Filosofía; en la facultad de Ciencias Políticas y Sociales en Universidad Rafael Landívar en cursos de Gerencia Social y social humanísticos. Fue Tutor en la Escuela de Gobierno y Gestión Pública, actualmente investigador Instituto de Investigaciones Políticas y Sociales de la Escuela de Ciencia Política de la USAC.

ampliar cursos, talleres de discusión, a partidos políticos y universidades.

Debemos reconfigurar, liberar y colocar al servidor público, en su lugar, como facilitador en su rol de SERVIDOR.

## CONTINUIDAD Y CAMBIO EN EL SISTEMA INTERNACIONAL

Por: José Gilberto Cortéz Chacón

**"La civilización no suprime la barbarie, la perfecciona."  
Voltaire**

### Acerca del Sistema:□

En la actualidad, se ha vuelto expresión de uso común la de "moderna comunidad internacional", lo que presupone entonces que existió una "antigua comunidad internacional". Ahora bien, será que los elementos constitutivos de la comunidad han cambiado, o ha sido únicamente una adaptación de circunstancias y eventos, pero alrededor siempre de los mismos elementos constitutivos! Para el caso, podemos recurrir al diccionario de la Real Academia Española de la Lengua, para el que comunidad es un "Conjunto de naciones unidas por acuerdos políticos y económicos", aunado a la idea de que una comunidad deviene de una asociación voluntaria cuyo fin es el bien común y con relaciones de tipo igualitarias, se torna difícil el poder asumir dicha expresión para referirse a la actual situación internacional.□

Por una parte, desde el ámbito de las relaciones internacionales no cabe el estudiar únicamente a las naciones como sujetos de análisis, hay muchos otros actores que deben ser estudiados para comprender la realidad internacional. Igualmente, no es posible en las actuales circunstancias mundiales, pensar en el desarrollo de relaciones de tipo igualitario, aunque el derecho internacional así lo presupone, es evidente que lo que presenciamos tiene más visos de relaciones desiguales, y en las que los intereses no van todos por el bien común.□

Resulta más apropiado referirnos a la situación internacional como un sistema internacional, considerando a éste como constituido por un conjunto de actores, cuyas relaciones generan una configuración de poder (estructura) dentro de la cual se produce una red compleja de interacciones (proceso) de acuerdo a determinadas reglas. Así, podemos centrar nuestra atención en el estudio de una realidad que nos presenta múltiples actores, con intereses muchas veces contradictorios o divergentes y que en consecuencia actuarán de acuerdo a sus capacidades y fortalezas, a fin de lograr lo que para ellos se torna no sólo necesario sino en ocasiones imprescindible para garantizarse su modo de vida. Las interacciones que se dan entonces, no necesariamente son de tipo cordial en su totalidad, hoy vemos que en varias regiones del planeta, la constante son las relaciones caracterizadas por la presión, la amenaza o el amedrentamiento.

El panorama actual además, se torna incierto cuando aunado al clima de tensión mundial en el plano político, el sistema internacional debe hacer frente a una galopante desestabilización en el plano económico, y peor aún a un preocupante incremento en los niveles de pobreza, hambre e indefensión de los más pobres en esta “moderna comunidad internacional” que arrastra los mismos pecados que en su momento caracterizaron a la anterior comunidad internacional. □

Es obvio que en el plano unilateral muy pocos Estados y Actores podrían hacer frente a la satisfacción de sus necesidades, es aquí donde la organización de la comunidad internacional resulta una oportunidad. Ahora bien, está el actual sistema internacional organizado, preparado para estos nuevos tiempos, o su única oportunidad es, como claman cada vez más voces, su reconversión de cara a una realidad que ya superó el planteamiento idealista del siglo XX.

### La Situación Política y Económica en el Sistema □

Increíblemente, cuando los avances en tecnología y telecomunicaciones han configurado un sistema en que es posible saber casi al instante que pasa en todas partes del mundo y el sistema económico productivo pareciera estar en mejores condiciones vía todo ese desarrollo tecnológico, la sociedad internacional se muestra preocupada por los aparentes síntomas de inestabilidad en lo que hasta ahora había sido sino un perfecto, al menos sí un funcional sistema político y económico internacional. □

Desde la óptica del desarrollo esperado para la sociedad internacional, que englobaría ambos aspectos, político y social, si bien es cierto que a nivel global los indicadores muestran una significativa mejoría, es de hacer notar que la misma no se da de manera equitativa, al respecto vale la pena poner atención al Informe de Desarrollo Humano 2005, que refleja muy bien esta realidad. □

Al respecto de lo logrado en los países desarrollados consigna: “En general, las personas que hoy nacen en un país en desarrollo puede esperar ser más acaudaladas, más saludables y tendrán más educación que la generación de sus padres así como más probabilidades de vivir en una democracia multipartidista y menos de verse afectada por algún conflicto.”<sup>9</sup> □

No sucede lo mismo con los países en vías de desarrollo, de acuerdo al informe “Más allá de este avance generalizado, sin embargo, muchos países sufrieron retrocesos nunca antes vistos. Dieciocho países, que en conjunto suman una población de 460 millones de personas, registraron calificaciones más bajas en el IDH de 2003 que en el de 1990.”<sup>10</sup>

<sup>9</sup> □ Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD-. Informe Sobre Desarrollo Humano 2005. Nueva York: PNUD/ONU, p. 21

<sup>10</sup> □ Ibid. p. 8

Es decir, si estamos ante un panorama sombrío del desarrollo de la sociedad internacional, éste, como siempre, tiene distinta fisonomía ya se trate de si se le ve desde la aparente comodidad del ciudadano de países desarrollados o de las obvias difíciles condiciones de aquel que se encuentra en uno de los llamados países en desarrollo. □

En los países en desarrollo la preocupación va más por el plano de cómo conseguir aquellos elementos indispensables para llevar una vida aceptable, alimentos, empleo y salud entre otros se tornan como de difícil acceso y aumentan los niveles de pobreza y subdesarrollo. Los países desarrollados se asoman a su propia versión de la crisis, problemas financieros y bancarrotas de grandes empresas, desplome de hasta hace algunos años un pujante sector inmobiliario, hacen temer que su situación de crecimiento económico y bonanza pronto llegará a puntos críticos. □

En suma, el sistema internacional en su conjunto se enfrenta una vez más a una situación de preocupación, las cosas están cambiando y no necesariamente para bien. Cada vez son más las regiones que reclaman atención y ayuda para suplir las necesidades apremiantes de sus poblaciones, y el problema es que los recursos no son infinitos. Medidas aplicadas en años anteriores y que fueron tomadas precisamente ante el panorama mencionado, como la recanalización y reorientación de recursos de unas partes del planeta hacia otras, hoy día resultan nuevamente insuficientes. □

De alguna manera, pareciera que los problemas surgidos desde la economía, demandan una reconceptualización de cómo se ha venido entendiendo la existencia de una sociedad internacional organizada, es decir, si nos atenemos a la idea primaria de todo sistema, ya es tiempo de una nueva adaptación del sistema internacional que conocemos. Una variable que vendría a reforzar la premisa de la necesidad de adaptación del sistema, estaría dado ya desde el plano político. La organización internacional vigente, que se materializa en la Organización de las Naciones Unidas -ONU-, lleva ya algunas décadas discutiendo sobre la pertinencia de su propia estructura y más directamente la de su accionar y las formas en que lo hace. □

Lejos quedan ya los ideales exabruptos como el de Fukuyama en los ochentas, con su fin de la historia, que hacían parecer que el sistema había alcanzado tal madurez y estabilidad que se sostendría ya per se. Para finales del siglo pasado, se asumía que el fin de un enfrentamiento político ideológico como el dado durante la guerra fría daba paso a un clima de paz y seguridad internacionales como los preconizados en la Carta de la ONU. □

Lo que vemos hoy día, sin embargo, evidencia que estamos lejos de ese escenario ideal que los principios y propósitos realizados en 1945 pretendían. El anhelado accionar de todos los actores del sistema internacional bajo parámetros legales y morales, por momentos se



ve opacado por comportamientos de fuerza y de búsqueda de intereses propios a cualquier costo, da la impresión que la premisa de Maquiavelo de que “el fin justifica los medios” sigue vigente y cobrando fuerza.

### ¿Puede pensarse en la adaptación del sistema? □

En este punto resulta ambicioso dar una respuesta certera, podemos sí, aventurarnos a analizar algunos elementos que a la luz de acontecimientos recientes y su contrastación teórica, nos permiten imaginar las posibilidades para que el actual sistema internacional se adapte una vez más. □

Con ese fin, y únicamente por cuestión metodológica, tomaremos como referentes las cuatro determinantes básicas que Rosecrance asigna para un sistema: las actitudes de las élites dirigentes, el grado de control de la élite, los recursos disponibles para el control de la élite y la capacidad del sistema para superar los trastornos y mantener el equilibrio.<sup>11</sup> □

De tal manera que, atendiendo a lo precedentemente expuesto en cuanto a la actual situación internacional, queda por revisar como se visualizan las cuatro determinantes básicas en ella y que permitirían o facilitarían la adecuación del sistema internacional a las demandas actuales. □

Así, con respecto a la actitud de las élites dirigentes encontramos que aunque a simple vista se nota una identificación de éstas con la posición que ocupan en la arena internacional, léase, las élites en los países desarrollados se apoyan entre ellas, al mismo tiempo que a su vez lo hacen entre ellas las de los países en desarrollo, al observarlas detenidamente pueden identificarse las sutilezas que las hacen no estar graníticamente unidas. □

Por ejemplo, en el plano de los desarrollados, actitudes como las asumidas por los Estados Unidos en cuanto a erigirse como la potencia militar dispuesta a intervenir fuera de su territorio cuando así le conviene, han hecho que aún entre algunos de sus habituales e incondicionales aliados europeos se genere suspicacia hacia las verdaderas intenciones que les lleva a actuar de esa manera o peor aún sobre cuán seguros están ellos mismos a la hora de tomar decisiones contrarias a los deseos de los estadounidenses. En todo esto resalta que las acciones llevadas a cabo por los diferentes actores responden al fin de cuentas a lo que sus respectivas élites económicas, políticas e ideológicas asumen como necesario para mantener sus posiciones y salvaguardar sus intereses. Debe recordarse que en la mayor parte de Estados, quienes conducen los destinos del país, en gran medida están atados a

---

<sup>11</sup> □ Richard Rosecrance trata de construir modelos de comportamiento en las relaciones internacionales con base en la situación histórica concreta de las mismas y durante un periodo determinado. Para lograrlo recurre a la selección de un input de trastorno, o sea “el mecanismo regulador que reacciona ante el trastorno, las restricciones ambientales que influyen en el alcance de las posibles soluciones y las soluciones mismas. El input de trastorno incluye fuerzas como las ideologías, la inseguridad doméstica, las disparidades entre los recursos de las naciones y los intereses nacionales conflictivos. El mecanismo regulador está constituido por elementos como el concierto europeo, las Naciones Unidas y un consenso informal.” Gabriel Gutiérrez Pantoja. Teoría de las Relaciones Internacionales. México: OXFORD University Press, 1997. P. 226

las élites que les refuerzan su gobierno.□

Un tanto más fragmentada se presenta la unidad de las élites en países en desarrollo, distribuidas a lo ancho del mundo y al menos en tres continentes distintos, sus intereses y necesidades se ven atomizados. Un claro ejemplo se nota en América Latina con Venezuela, cuyo gobierno está empeñado en presentar un frente contra lo que considera intentos de someterle al control de las grandes potencias político-económicas. El gobierno venezolano, con suficientes recursos económicos y energéticos para presentarse con fuerza en el mundo, ha intentado convertirse en una suerte de abanderado de los países pequeños y pobres, pero con el inconveniente de que al mismo tiempo representa una amenaza latente contra las élites nacionales que se han hecho a sí mismas en no pocas ocasiones gracias a los beneficios que el mercado y la economía mundial les ha reportado. □

De tal suerte, y visto el ejemplo, las élites en el mundo en desarrollo no logran ponerse de acuerdo en cuanto a sus estrategias para ser escuchadas por sus contrapartes en el mundo desarrollado. Afortunadamente, hasta el momento y gracias a la misma interdependencia que el sistema genera, las élites logran suficiente control como para no afectar al grado de su destrucción al sistema, conscientes que es éste el que al final, les permite seguir siendo lo que son.□

El panorama anterior, permite también la comprensión del por qué el sistema ha logrado superar las dificultades. De su complicada estructuración y manejo, deviene también su fortaleza, un sistema que a base de múltiples subsistemas<sup>12</sup> ha sorteado los trastornos y mantenido el equilibrio. Hasta ahora, el haber erigido una organización internacional tendiente a mantener la paz y la seguridad internacionales fue la pieza clave para estructurar el sistema internacional, mismo que se vio fortalecido al descentralizarse en subsistemas regionales que permitían una mejor identificación de intereses comunes y más plausible de alcanzar.□

Ese esquema de atención a las necesidades regionales hace mucho que fue superado por la realidad, en el caso de la ONU, la misma representatividad blandida para efectos de composición de sus órganos, en el sentido de asegurar la representación de las zonas geográficas, en el Consejo de Seguridad por ejemplo, ya no responde a un mundo que cada vez responde más al concepto propio de la globalización que lo concibe bajo el calificativo de "aldea global".□

Los problemas que hoy presenciamos son de suyo, una exigencia para la comunidad internacional, pero ésta sólo estará en condiciones de atenderlos cuando comprenda que cada elemento, cada órgano, cada sujeto, representa sólo un elemento más en un verdadero

---

<sup>12</sup> □ La teoría del sistema presupone la existencia de subsistemas que facilitan la operatividad del sistema en sí. Pudiéndose hablar, en el caso de las relaciones internacionales como sistema, de subsistemas en el campo económico, político, geográfico, etc.

sistema que es hoy por hoy la arena internacional.□

El problema no obstante, radica en que aún y con todas las muestras de crisis y desestabilización que el sistema envía, las élites no se convencen que su propia existencia se encuentra amenazada, que sus intentos por controlarlo y mantenerlo no son suficientes, tómese el caso de la OMC y sus rondas de negociación, el Consejo de Seguridad y sus intervenciones u omisiones en casos de alteración de la paz y seguridad, los diferentes organismos de la ONU y sus intentos por restablecer en alguna medida las condiciones mínimas para la vida aceptable de los diferentes conglomerados humanos, cualquiera de ellos deberían ser suficientes para dejar en claro que el sistema internacional necesita más que una nueva adaptación, una reestructuración a fondo en sus bases y en sus objetivos.□

Así pues y aun frente la compleja situación que presenta el sistema internacional, podemos suponer que es la misma necesidad de control que lo creo, la que le permitirá sortear nuevamente los obstáculos y dificultades. Dicho de otra manera, aquellos que se esforzaron por definirlo en función de sus intereses, una vez más deberán ponerse de acuerdo y trabajar para que el sistema se sobreponga y sobreviva, siguiendo la lógica teórica, no es posible que el mismo desaparezca, sólo cabe que se adapte a las nuevas condiciones y que nuevamente las élites asuman el control y le den continuidad a la organización internacional.□

Los países o potencias emergentes aún tienen un largo camino por recorrer en aras de hacerse con el control de su propia historia, hoy por hoy, parece aún poco probable cambiar por completo el orden de las cosas.

# ESTADO Y ACUERDOS DE PAZ: EL CONTENIDO REFORMISTA DE LOS ACUERDOS Y LOS ESCENARIOS Y EFECTOS DE SU CUMPLIMIENTO O NO A CORTO, MEDIANO Y LARGO PLAZO.

Por: Carlos Alberto Enríquez Prado.

## I. INTRODUCCIÓN

El objeto de estudio de esta investigación es demostrar que los acuerdos de paz continúan constituyendo una agenda democrática de desarrollo humano y sostenible, que busca la equidad social y la solidaridad humana, la construcción de una cultura de paz que sustituya la cultura de violencia que ha prevalecido en la sociedad guatemalteca, así como la unidad nacional que desarrolle relaciones interculturales positivas entre las diferentes etnias que conviven en Guatemala.

Asimismo, esta investigación pretende demostrar que los Acuerdos pueden seguir siendo una agenda vigente pero que tendrá oposiciones poderosas que tendrá que vencer las que, como al principio de la firma de los mismos, harán lo que esté a su alcance para que dichos acuerdos no se cumplan..

Las oposiciones mencionadas tienen como fin aniquilar los objetivos reformadores del proceso de paz o por lo menos mediatizarlo. Por lo anterior, se presenta un esquema con tres etapas que van de 2007 a 2020, cada una con tres escenarios un tipo ideal y un escenario intermedio y una etapa alternativa pesimista, en donde es posible captar los alcances del proceso y los límites impuestos por sectores que no perciben favorables para sus intereses, los avances de la democracia participativa en el país.

## II. RASGOS CARACTERÍSTICOS DEL ESTADO DE GUATEMALA

### II. 1. El contexto social

La polarización social en la sociedad guatemalteca es evidente, la que por definición, crea una mayoría de estratos con pocas posibilidades de movilidad social.

Por otro lado, la población guatemalteca también se caracteriza por la interculturalidad y multiétnicidad, fenómenos que al ser llevados por la vía de la discriminación y el racismo,

<sup>13</sup> Ver Casasús, Martha. Linaje y Racismo en Guatemala", Siglo XXI, México D.F. 1987.

la hace una sociedad aún con más diferencias que las que ya se mencionaron, en las que se mezclan cosmovisiones sumamente diferentes y conceptos de la vida, de la ética, de la política y del progreso también diferentes, entre una cultura dominante que su tendencia es a menospreciar las otras culturas por percibir en ellas las “taras” del atraso tecnológico, la comunicación por medio de lo que ellos llaman “idiomas poco comerciales y costumbres que se alejan de la civilización actual”<sup>13</sup>. Pero más que todo la discriminación se da por la necesidad de justificar condiciones de opresión con los otros grupos étnicos y como una forma de autoafirmación como etnia dominante y de manera muy explícita, para justificar ideológicamente la dominación en todos los órdenes de la vida social que ha pervivido por muchos siglos, a favor por supuesto de la étnica dominante. □

La falta de dirección de parte del Estado para la construcción de un gran consenso nacional que incluya a todos los estratos sociales en un solo proyecto de nación y la falta de una política de unidad nacional que cree las condiciones de una convivencia respetuosa y complementaria de las distintas etnias que habitan el territorio nacional, hace que en el seno de la sociedad guatemalteca, se desarrolle una serie de oposiciones con un alto contenido de violencia entre diferentes grupos, sectores y estratos de la sociedad guatemalteca. □

Muchos grupos ven como amenaza a grupos diferentes y viceversa, pero en la actualidad la amenaza más evidente es la violencia en general y en particular la amenaza principal la percibe el conjunto social en los jóvenes de bajos recursos, en el sentido de que “...éstos se comprenden como los que menos tienen y quieren quitarnos, por eso nos asaltan, piden impuestos, etcétera”<sup>14</sup> lo que supone que en la medida en que alcancen mayores niveles de organización, controlen más territorio y desarrollen mayor ingobernabilidad frente al Estado y resentimiento contra al resto de la sociedad. □

Por otra parte, sin conocerse fuentes escritas, aunque si planteamientos orales de algunos sectores conservadores, definen como amenaza militar a los pueblos indígenas mesoamericanos, los que a su juicio, no sólo son muy necesitados y “resentidos”, sino además, cada vez tienen más acercamientos y organización, extremo que a nuestro juicio, no es comprobable ni empírica ni teóricamente. □

## II.2. El Carácter del Estado □

El desarrollo de formas negativas de interlocución entre el Estado y la sociedad y de interrelación entre sectores sociales, definen en la sociedad guatemalteca, antes y después de la firma de la paz firme y duradera, una serie de espacios de confrontación y de desconfianza tanto dentro de la sociedad como tal, como de la sociedad con respecto al Estado, en dos sentidos:

---

<sup>14</sup> □ Policía Nacional Civil. Manual sobre Maras y Pandillas (monografía), Tipografía Nacional, Guatemala I 200.

- a) ☐ El estado, que no reformó su carácter elitista y profundamente autoritario a la luz de lo firmado entre las partes fundamentales del conflicto, conformando la agenda del proceso de paz, que responde cada vez menos a las demandas de la población, y que además ha ejecutado políticas cada vez más polarizantes, creándose mayor cantidad de pobres en extremo y reduciendo la cantidad de ricos. En el Estado nacional guatemalteco, también se ha generalizado la corrupción y la falta de perspectivas.
- b) ☐ La sociedad que desconfía profundamente de sus autoridades, lo que define un Estado sin legitimidad política, con espacios muy reducidos de hegemonía,
- c) ☐ La existencia de un considerable porcentaje de la población excluida del desarrollo y futuro, y que sin esperanzas, actúa en el sector informal menos rentable o se dedica a actividades delictivas o cuasi delictivas.
- d) ☐ El Estado optó por un modelo de libre mercado y el apoyo exclusivo a los sectores económicamente poderosos, lo que ahora, con la crisis global emergida en la sociedad estadounidense, afecta actualmente y en lo hará en los próximos años, a la sociedad guatemalteca en su conjunto, pero fundamentalmente a los mayoritarios sectores urbano y rurales que sufren de altos niveles de pobreza.

## II. REFORMA DEL ESTADO Y ACUERDOS DE PAZ: BASES TEÓRICAS ☐

Los acuerdos de paz deben ser concebidos como una propuesta de reforma del Estado, que supone una modernización del mismo en todos sus aspectos de tal manera que en lo económico se favoreciera un mejor distribución de la riqueza, mediante un modelo de desarrollo sostenible, en lo político se desarrollara un proceso de democracia participativa y en lo social, se disminuyera la polarización social, se crearan mecanismos de consenso entre sectores de convicciones diferentes y que se crearan espacios de convivencia y respeto mutuo entre grupos étnicos diferentes que habitan en el territorio nacional. ☐

Por lo anterior, en Guatemala, la reforma del Estado ha sido percibida como una necesidad fundamental, en la medida en que es evidente un divorcio entre el Estado y la sociedad, careciéndose de mecanismos de mediación que una ambos componentes, especialmente partidos políticos bien conformados y organizaciones de la sociedad civil con la suficiente fuerza para representar los intereses de los diversos sectores sociales del país, de tal forma que a la par de América Latina, la reforma del Estado, surge con la crisis global generalizada durante los años ochenta, en los que en el mundo entero se realizó un reacomodo de las estructuras económicas y políticas de las diferentes sociedades, que tuvieron repercusiones determinantes en la opinión pública nacional y nacional de los respectivos países. ☐

El criterio general era que el Estado se encontraba en crisis, que era un enorme bulto

burocrático que no respondía a las demandas del nuevo orden económico internacional, por lo que Claudia Fleury, interpretando el sentir del momento, se adapta bien a la situación guatemalteca, por lo que se recurrirá a algunas de las hipótesis que se detectaron durante la lectura del artículo Claudia Fleury, denominado **"Reforma del Estado"**: En el caso del Estado guatemalteco, además de los males que internacionalmente se percibían en la funcionalidad de los aparatos del Estado, se adicionaba, el autoritarismo, la falta de libertades ciudadanas y de la información, y la violación cotidiana de los derechos humanos como norma general del ejercicio del poder, que distaba durante el conflicto armado del carácter democrático representativo real, mucho menos del carácter participativo que demanda la paz firme y duradera, signada en diciembre de 1996. La primera hipótesis que Claudia Fleury sugiere es la siguiente: □

### HIPÓTESIS 1

**"Con la crisis financiera de los países más desarrollados, a partir de los años 80, y la crisis política de los gobiernos autoritarios en países en desarrollo -con sus economías amenazadas por el endeudamiento externo y por los procesos inflacionarios- sumadas al desmantelamiento de los estados socialistas, el mundo pasó a convivir con la noción de que el Estado estaba en crisis, y por lo tanto, era necesario reformarlo (reducción, eficiencia y más responsable delante de la sociedad)"<sup>15</sup>. □**

Definitivamente se pasó de la bipolaridad militar de las potencias de la guerra fría en el mundo, a la unipolaridad militar mundial (Estados Unidos) y a la multipolaridad económico-comercial. En otras palabras los dos polos de la guerra fría ya no existieron como tales, mediante la disolución del poder soviético y del bloque socialista en general, lo que dejó sin referente ideológico a las insurgencias de los países con conflicto armado interno, mientras que el otro polo de la guerra fría, Estados Unidos cambió su política de defensa de la seguridad nacional a la defensa de los derechos humanos, lo que dejó sin referente ideológico a las dictaduras militares de América Latina y el Caribe. □

Lo dicho en el párrafo anterior creo un marco mundial favorable para la firma de los acuerdos de paz y darle fin al conflicto armado interno en Guatemala. Realmente en el mundo en 1996 y en los años anteriores de las negociaciones entre las partes determinantes del conflicto, no había espacio para conflictos armados y los grandes financistas de la guerra, Estados Unidos de América por un lado, y la URS y Cuba por el otro, así como los países nórdicos, grandes promotores del la URNG, ya no estaban dispuestos ni interesados en seguir financiando un conflicto que parecía no tener fin<sup>16</sup>.

<sup>15</sup> □ Fleury, Claudia. La reforma del Estado, documento magnético sin más datos.

□

<sup>16</sup> Ver: Enriquez prado, Carlos Alberto. "La Resolución Pacífica del Conflicto en Guatemala", Universidad de Costa Rica (Tesis de Maestría en Ciencias en sociología), San Pedro de Montes de Oca, Costa Rica, 1990.

Por otro lado, el capitalismo avanzó de la etapa industrial a la etapa post industrial, y se hizo evidente un proceso acelerado de concentración de capital, vía la especulación financiera y el dinero plástico, entre otras cosas, lo que hizo que los Estados en el mundo parecieran deficientes para controlar la dinámica definida por las nuevas condiciones y orientó a los dirigentes políticos y a los académicos a plantearse como imperativo categórico una redefinición del Estado, para hacerlo más eficiente. □

Lo anterior se vió acompañado por un proceso acelerado de globalización y mundialización del capital, lo que conllevó una mayor demanda de intermediación de los Estados del mundo, y especialmente, de los países desarrollados, quienes mediaron directamente, en las transacciones entre el sector público y el sector privado. □

Los organismos financieros internacionales (BID, BM, FMI, etc.) cambiaron sus premisas originales y el capital privado sustituyó en más del 80% al capital de los Estados miembros, lo que a su vez significó que los intereses genuinos de desarrollo y reconstrucción que dieron vida a estos organismos, se viera fuertemente menguado por el interés del lucro del capital transnacional y a la larga se coludieran en un nuevo orden económico internacional, en detrimento de las economías de los países subdesarrollados o en vías de desarrollo. □

Los acuerdos de paz, precisamente buscan una modernización del Estado, en el marco de un ejercicio democrático, ausente en Guatemala, después de muchos años de dictadura militar, coherente con el nuevo orden mundial post guerra fría, la firma de la paz firme y duradera, suponía que el proceso modernizador del Estado no sólo tendría beneficios para todos los guatemaltecos, como sino que estaría a tono con las variaciones que asumían los organismos financieros internacionales y los ideales democráticos de los Estados Unidos que trocaba su política de seguridad nacional por la política de defensa de los derechos humanos en el mundo. □

Para los cambios arriba indicados, los Estados de América y del Caribe no estaban preparados y evidentemente desentonaron con marcada ineficiencia e ineficacia ante el nuevo panorama mundial que, como ya se indicó, dejaba atrás la guerra fría y hacia de los Estados, como ya se dijo el dueño del control del poder de la unipolaridad militar y al resto de los países industrializados, gestores directos de la multipolaridad económica, al tenor de los intereses de las empresas transnacionales, provocando, consecuentemente, un desconcierto evidente en los Estados de los países menos desarrollados, a la sazón, débiles, burocratizados y técnicamente mal dotados. □

La mencionada reforma del Estado dividió claramente las opiniones de los teóricos estudiosos del tema y lleva a una polémica que aún no termina, pero que a la larga, divide a quienes quieren hacer una reforma integral y una modernización del Estado que también supone una reforma estructural del complejo de relaciones socioeconómicas que le dan



sustento por un lado, y aquellos que pretenden hacer una modernización desde el burocratismo que no toque las estructuras fundamentales de la vida en la sociedad.□

## Hipótesis 2

**“Para comprender la reforma del aparato administrativo del Estado es necesario tener en cuenta el propio concepto de Estado, en sus distintos niveles de abstracción, para ubicar el ámbito administrativo en el interior de la problemática de la distribución y ejercicio del poder político”<sup>17</sup>.□**

Esta segunda hipótesis, alude a los distintos niveles de abstracción, desde los que se puede hacer el análisis de los estados actuales, en los que la soberanía se ve afectada. Realmente se alcanza a observar, que hay por lo menos tres niveles de abstracción, que pueden dividirse en: a) los aspectos formales-administrativos y legislativos, b) los aspectos de los cambios de correlación de fuerzas en la estructura de poder interna y c) en los cambios de actores privados y estatales en el orden internacional, así como las estrategias de intervención e influencia de los distintos bloques (CEE, Estados Unidos, etc.) o la emergencia de nuevos actores en el ámbito del mercado, especialmente China y la India en la década de los años 2000. □

Para referirnos al literal a), es importante que se tomen en cuenta esos niveles de abstracción referidos, en la medida en que para un todo tan complejo como lo es el Estado, ningún aspecto puede quedar fuera, no es válido decir que los aspectos formales no ayudan a comprender el fondo la problemática del Estado, en tanto, se dice, son de carácter descriptivo, formalista y burocrático y no llegan a la esencia del problema. □

Obviamente, desligados estos aspectos formales del conjunto de factores que conforman la dinámica de la sociedad, puede ser que se den soluciones muy parciales, sin embargo, en coherencia directa con los niveles de abstracción mayor, que se refiere a la estructura de poder, derivada de la correlación de fuerzas pugnando por sus intereses y proyectos políticos, los niveles explicativos son mayores y de hecho un marco teórico integral, da como resultado explicaciones y obviamente soluciones integrales a la problemática.□

En coherencia con lo anteriormente expuesto, se puede decir que el análisis de fondo necesita de la revisión aparato formal y burocrático del mismo; como también el análisis de la forma en que actúa el aparato burocrático del Estado, queda corto, sin el análisis de los factores estructurales que le dan sustento.□

En otras palabras, es imprescindible tomar en cuenta el nivel formal y corresponde,

---

<sup>17</sup> □ Fleury, Claudia. La reforma del Estado, documento magnético sin más datos.

según M. Duverger a la esfera de lo político, mientras que el nivel estructural, se refiere a la esfera de la política; o sea a la esfera en la que las clases y diversos actores sociales luchan por la obtención o defensa del poder del Estado<sup>18</sup>. □

Por otro lado, como ya se dijo antes, los cambios en la correlación de fuerzas que inciden dentro del Estado con repercusiones en la sociedad, a través de acciones y políticas públicas, son la esencia del Estado mismo, en la medida en que en conjunto definen la hegemonía del poder. Normalmente, los cambios estructurales en cualquiera de los órdenes de la vida social, repercuten en el sistema de poder y hacen variar o en su defecto reafirman, el conjunto de factores y actores que inciden y actúan en la toma de decisiones estatales. □

Con referencia al numeral c) arriba señalado, que trata de las variaciones en la correlación de fuerzas internacionales y de la necesidad de adaptación de los Estados del mundo a éstos, es importante indicar que ello siempre ha sido así, el realismo político, de hecho la corriente del pensamiento prevaleciente en la mayor parte del siglo XX, aporta los elementos de interpretación para proponer un modelo de poder internacional en el que los "países grandes" definen la política internacional y los países pequeños (o subdesarrollados, en vías de desarrollo, pobres, poco influyentes en la política internacional, etc.) tienen que adaptarse a ello y obviamente su política exterior deberá ser adaptada a la realidad mundial, pero una vez cambia el bloque en el poder internacional, indicando una nueva correlación de fuerzas, así tendrá que ser adaptada de todos los países en coherencia con ella. Lo mismo pasa con las grandes potencias mundiales, de ninguna manera pueden imponer totalmente una política que lesione los intereses de terceros, especialmente si ésta afecta a otra potencia. En la práctica, se tendrá que hacer un equilibrio en el que las potencias, vía negociaciones o amenazas, desarrollen un sistema pesos y contrapesos que estabilicen sus intereses, debiendo los países menos poderosos adaptarse a las nuevas condiciones. Lo importante de lo arriba expresado, es que efectivamente, las relaciones de poder del Estado con la sociedad tienen que tomar cuenta los tres componentes enunciados: a) los aspectos formales, b) los aspectos referidos a la correlación de fuerzas internas y los aspectos referidos a la correlación de fuerzas internacionales. □

Actualmente la emergencia de la crisis estructural que sufre la sociedad estadounidense, que en gran medida afecta al resto del mundo, especialmente a los países que adolecen de más vulnerabilidades, así como también al modelo ultra liberal que pretende reducir la intervención del Estado al mínimo, pero que no sólo no ha logrado reducir la pobreza, sino más bien la ha incrementado en el mundo □

En el caso de los acuerdos de paz, proponemos hipotéticamente que su contenido se proyectaba no solamente a parar las acciones armadas, sino a superar las causas que originaron el conflicto y como tal, continúa siendo una agenda que apunta a una reforma

---

<sup>18</sup> □ Duverger, Maurice. "Métodos de las Ciencias Sociales", apéndice La Noción de ciencia Política", editorial Ariel, Barcelona, España, 1981, 12 edición.

integral del Estado y a la superación de las relaciones que éste ha desarrollado con la sociedad a lo largo de la historia. □

### Hipótesis 3

**“Nuestra hipótesis es que en aquellos países donde se dan las condiciones necesarias para un cambio real en las relaciones de poder, la reforma del aparato administrativo representará una transformación más profunda, y no solamente uno más de los abortados proyectos de modernización burocrática”<sup>19</sup>. □**

La autora recalca que de manera diferente de los intentos anteriores de reforma o modernización administrativa, que no llegaron a configurarse como un cambio en las relaciones en el **bloque en el poder** y, por lo tanto, tuvieron vida efímera, la reforma actual del aparato administrativo se inscribe en una transformación más amplia, involucrando las relaciones internas de poder, el modelo de desarrollo y la inserción en la esfera internacional. □

Creemos que en el caso de los acuerdos de paz, fue precisamente que no se han cumplido en partes fundamentales de los mismos, en la medida en que el final de la guerra no definió un cambio de la correlación de fuerzas en la sociedad. A diferencia de otros países, incluyendo el cercano El Salvador, en donde las fuerzas insurgentes alcanzaron un mayor nivel de influencia en la población, y obtuvo una correlación de fuerzas más favorable que los revolucionarios en Guatemala. En Guatemala, parte cualitativamente importante de los acuerdos han sido relegados a la retórica y no hay voluntad política de la mayor parte de los sectores económicamente poderosos ni de las fuerzas militares que actuaron como factores contrainsurgentes, para cumplirlos. No obstante ello, insistimos en que sigue siendo una agenda alternativa de desarrollo, desde un Estado de nuevo tipo, o sea incluyente, participativo, respetuoso de las aspiraciones del bien común y del Estado de Derecho de la sociedad guatemalteca. □

### Hipótesis 4.

**Esta hipótesis se refiere a que “...existe una relación inversa entre la magnitud de los cambios y la oposición a ellos de los actores involucrados y la dificultad de implementarlos...”<sup>20</sup>. □**

Este pareciera ser el caso de los acuerdos de paz en Guatemala, fue tan grande la magnitud de la agenda de transformación que planteaba el país que tuvo grandes reacciones en contra de parte de los poderes paralelos que ha vivido a la sombra de la opacidad de las acciones del Estado autoritario, que por mucho tiempo ha pervertido sus propias normas jurídicas, sobre la base las violaciones a los derechos humanos.

<sup>19</sup> □ Fleury, Claudia. “La reforma del Estado”, documento magnético sin más datos.

<sup>20</sup> □ Ver: Fleury. Op. Cit.

Abiertamente, organizaciones gremiales de de empresarios y de militares retirados han expuesto su oposición a los acuerdos, los poderes tradicionales, poseedores reales del poder en Guatemala, se han manifestado, los cambios en las fuerzas armadas se realizaron utilizando mucho tiempo, el cumplimiento del Acuerdo de Fortalecimiento del Poder Local y el Poder del Ejército en un País Democrático, a sido tratado con actitudes dilatorias, bajo el argumento de de que los cambios se harán poco a poco, pero ello ha llevado a no realizarlo, dando espacio a los poderes ocultos y paralelos para pervertir las estructuras de las autoridades de seguridad civiles, especialmente la Policía Nacional Civil. □

El juicio de la autora la lleva a hacer señalamientos críticos de las teorías predominantes en la actualidad para realizar la reforma del Estado, comprometiéndose, a su entender, el carácter humano de la reforma, a cambio de un planteamiento individualista racionalista, que se basa más bien en las percepciones que en los cambios en la correlación de fuerzas en la sociedad y las nuevas dinámicas económico-financieras (en otras palabras hacen poco caso del contexto que determina cómo es el Estado y porqué es así y más en lo que sienten y desean, o sea de las percepciones de los actores públicos y privados).

### **III. ACUERDOS DE PAZ COMO UNA AGENDA DE TRANSFORMACIÓN DEL ESTADO Y LA SOCIEDAD GUATEMALTECA. □**

Guatemala es un caso inédito en la historia, en el que las negociaciones de la paz, rebasaron los criterios mínimos del final de la guerra, con el fin de atacar los problemas y disparidades sociales que se suponen las causas que determinaron el conflicto armado interno que duró alrededor de 36 años. □

En el Caso de Guatemala es posible afirmar que si bien es cierto que en 1986, efectivamente hubo condiciones para firmar el Acuerdo de Paz Firme y Duradera, no necesariamente había condiciones para que las élites gobernantes estuvieran dispuestas a ceder espacios para cambios estructurales que erradicaran de fondo las causas que motivaron el largo proceso armado. □

Por su parte el ejército, se sometió formalmente a asistir a las reuniones y a respaldar los acuerdos que implicaban el proceso de negociación, aunque al tener dominada estratégicamente la situación bélica, no compartía la idea de dar un espacio a la guerrilla de ganar en la mesa de negociaciones, lo que no había ganado en del campo de batalla. □

No obstante lo anterior, el ejército de Guatemala tenía como debilidad fundamental, la convicción de la opinión pública nacional e internacional, que el triunfo militar obtenido contra las fuerzas insurgentes había tenido como base numerosas violaciones a los derechos humanos, destrucción de más de un centenar de aldeas vía la estrategia de la "tierra arrasada" y la anulación de los derechos individuales de la mayoría de los guatemaltecos vía la

militarización al máximo de los aparatos de seguridad del Estado.□

Por otro lado, las fuerzas insurgentes no estaban preparadas para la lucha política abierta, tras 36 años de actuar clandestino y bajo estructuras militares.□

La adaptación a las nuevas condiciones les tomó a los ex insurgentes un tiempo valioso, que inició con la construcción de una estructura en donde confluyeran las distintas organizaciones político-militares que realizaban la lucha revolucionaria en los diferentes frentes.□

La propuesta de agenda de Estado pasa por una concepción del Estado y de la política, tal como dijera la autora Claudia Fleury, arriba citada, y se trata de una concepción en principio democrática, mediante un proceso que, se consigna en el Acuerdo de Oslo y que tiene como objetivo primordial el siguiente:

**“...con la voluntad política expresa de encontrar caminos de solución pacífica a la problemática nacional por medios políticos, y reconociendo ambas partes que este objetivo es básico para lograr la reconciliación entre los guatemaltecos y para superar la problemática nacional, acuerdan iniciar un proceso serio que culmine con el logro de la paz y el perfeccionamiento de la democracia funcional y participativa en Guatemala<sup>21</sup>”.**□

Esta es la primera declaración que una delegación gubernamental de la República de Guatemala, reconoce mediante la firma de un documento oficial y con testigos internacionales, la necesidad de cambiar las bases ideológicas del Estado, especialmente dos aspectos de suyo importantes: a) Que no existe suficiente congruencia entre el Estado guatemalteco y las demandas y expectativas sociales, lo que se deduce que el Estado debe de ser portador del poder funcional a la dinámica social llena de libertades, derechos y obligaciones ciudadanas, por un lado y, b) que la democracia que inspiren las acciones del Estado y del gobierno sea participativa, lo que es tanto como admitir que la democracia representativa, de corte republicano, no ha sido suficiente para entablar las bases de la armonía social, o al menos para disminuir el conflicto, en el marco de una crisis global del Estado guatemalteco, que la mayor parte de su historia ha estado gobernado por élites de poder (fundamentalmente las élites económicas, militar y la embajada de los Estados Unidos); siendo excluyente de la participación social en la construcción de consensos e intolerante con sus adversarios políticos. □

Lo anteriormente referido, se complementa con lo informado por la representación gubernamental y la insurgencia en el acuerdo de El Escorial, Madrid, España, el 1 de junio

<sup>21</sup> □ Acuerdo de Oslo: Acuerdo básico para la búsqueda de la paz por medios políticos, firmado en la ciudad de Oslo, Noruega en reunión sostenida entre el 26 y el 30 de marzo de 1990. Se trata del primer acuerdo firmado entre las partes fundamentales de la guerra, en tanto que los acuerdos anteriores fueron entre la comisión nacional de Acompañamiento (CNR), liderada por Monseñor Rodolfo Quezada Toruño, actual Arzobispo de la Arquidiócesis de Guatemala.

de 1990, que entre otras cosas, dice en su artículo tercero, lo siguiente:

**“...se reconoce la necesidad de impulsar un proceso de revisión y reforma institucional, que incluya el ordenamiento jurídico del país, con el compromiso de promover la reforma de la Constitución Política de la República, por los mecanismos que la misma establece, y con el objeto de lograr las metas de paz y perfeccionamiento de la democracia funcional y participativa, propiciando:**

- a) ☐ La reconciliación de todos los guatemaltecos.**
- b) ☐ La finalización del enfrentamiento armado interno y la solución pacífica de ☐ la problemática nacional por medios políticos.**
- c) ☐ Irrestricto respeto a la aplicación de la ley”<sup>22</sup>. ☐**

En este acuerdo se reconoce la inexistencia de reconciliación de los guatemaltecos, y la existencia de un conflicto no sólo armado sino social crónico, que veda derechos a varios sectores sociales poco favorecidos económicamente y a etnias que habitan el territorio nacional. ☐

Asimismo, se reitera como parte de la agenda nacional, el irrestricto apoyo a la aplicación de la ley, con lo que se supone que el Estado de Derecho no ha sido cumplido por las autoridades estatales guatemaltecas, sino por el contrario el régimen político ha permitido arbitrariedades a los organismos de seguridad, impunidad para los crímenes de guerra y los crímenes particulares y la subordinación del Organismo Judicial al Ejecutivo, en un marco de amenazas a los operadores de justicia. ☐

La agenda nacional propiamente dicha, en su primer esbozo es consensuada en el Acuerdo de Querétaro, México el 25 de Julio de 1991, consistiendo en un primer listado de tareas pendientes del Estado y la sociedad guatemalteca. ☐

Las variables de la agenda nacional consensuadas por las partes negociadoras, son las siguientes:

**“El fortalecimiento de la democracia representativa requiere:**

- a. ☐ La preeminencia de la sociedad civil.**
- b. ☐ El desarrollo de la vida institucional democrática.**
- c. ☐ El funcionamiento efectivo de un Estado de Derecho.**
- d. ☐ Eliminar para siempre la represión política, el fraude e imposición electoral, las asonadas y presiones militares y las acciones desestabilizadoras antidemocráticas.**
- e. ☐ El respeto irrestricto a los derechos humanos.**

<sup>22</sup> ☐ Acuerdo del Escorial. Firmado el 01 de junio de 1990.

- f. ☐ La subordinación de la función de las fuerzas armadas al poder civil”<sup>23</sup>.
- g. ☐ El reconocimiento y respeto a la identidad y derechos de los pueblos indígenas.
- h. ☐ El acceso y goce de todos los guatemaltecos a los beneficios de la producción nacional y recursos de la naturaleza que debe basarse en el principio de la justicia social.
- i. ☐ El efectivo reasentamiento de las poblaciones desarraigadas...” ☐

Hasta aquí se trata la agenda original, la que posteriormente fue afinada, terminando en los acuerdos finalmente sancionados en el Acuerdo de Paz Firme y Duradera, pero en todo caso es de subrayar que los acuerdos de paz, constituyen una agenda nacional, desde la que se deberían generar multiplicidad de políticas públicas en todos los aspectos. ☐

Entre otras cosas, los acuerdos tienen una integralidad, no solo en la cobertura de la problemática nacional, sino también son producto de un análisis histórico, de un examen exhaustivo de la realidad presente en el momento que se firmaron y sugiere una proyección tendiente al bienestar social y a la construcción de un Estado democrático de derecho. ☐

Al afirmar que los acuerdos de paz continúan siendo la una agenda integral para el desarrollo sostenible en Guatemala, vía la reforma del Estado, no porponemos a continuación, proponer, un ejercicio proyectivo de los acuerdos, que contempla otros escenarios alternativos: un tipo ideal, una hipótesis intermedia y una pesimista, organizadas en tres etapas, que van desde 1997 a 2015 y 2020.

<sup>23</sup> ☐ Acuerdo de Querétaro: Acuerdo Marco Sobre la Democratización para la Búsqueda de la Paz por Medios Políticos”, Querétaro, México, 25 de Julio de 1991.

## PROSPECTIVA

### ESCENARIOS DEL CONTEXTO SOCIOECONÓMICO Y POLÍTICO Y LOS NIVELES DE CUMPLIMIENTO DE LOS ACUERDOS DE PAZ EN GUATEMALA (UN TIPO IDEAL Y DOS ALTERNATIVOS)

#### ETAPA 1

ETAPA 1 ESCENARIO 1 PASO DE LA DEMOCRACIA POLÍTICA A LA DEMOCRACIA SOCIAL A 2,007  TIPO IDEAL	ETAPA 1 ESCENARIO 2 PASO DE LA DEMOCRACIA POLÍTICA A LA DEMOCRACIA SOCIAL A 2,007  HIPÓTESIS ALTERNATIVA INTERMEDIA	ETAPA 1 ESCENARIO 3 PASO DE LA DEMOCRACIA POLÍTICA LA DEMOCRACIA SOCIAL A 2,007  HIPÓTESIS ALTERNATIVA PESIMISTA
<p><b>1. Definición</b> Paso de la democracia representativa, en la que el pueblo delega el poder para que se tomen las decisiones, a la democracia participativa en el que los habitantes se tornan protagonistas de la toma de decisiones en los diferentes niveles, mediante la institucionalidad construida y verificada para el efecto.</p> <p>En esta etapa se crean los mecanismos y se emiten algunas de las leyes que sustentan los mencionados mecanismos, tales como los Consejos de Desarrollo y las nuevas funciones democráticas del municipio en cuanto al gobierno</p> <p><b>1. Definición</b> Paso de la democracia representativa, en la que el pueblo delega el poder para que se tomen las decisiones, a la democracia participativa en el que los habitantes se tornan protagonistas de la toma de decisiones en los diferentes niveles, mediante la institucionalidad construida y verificada para el efecto.</p> <p>En esta etapa se crean los mecanismos y se emiten algunas de las leyes que sustentan los mencionados mecanismos, tales como los Consejos de Desarrollo y las nuevas funciones democráticas del municipio en cuanto al gobierno del Poder Local, desconcentración y descentralización</p>	<p><b>1. Definición</b> Paso de la democracia representativa la democracia funcional y participativa, pero manteniendo formas autoritarias que se eliminan de manera lenta y en algunos casos, probablemente no se eliminan. O sea, que se trataría de un modelo de democracia restringida, en la que aunque se permita la existencia de organizaciones de la sociedad civil o de la sociedad política, en la práctica no se permite el libre juego de los derechos civiles y políticos.</p> <p><b>Algunos Factores Fundamentales del Contexto.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>❑ De acuerdo a lo anterior, si no se superan síntomas actuales, se darán muestras de ingobernabilidad crónica.</li> <li>❑ Las causas socio antropológicas y políticas que causaron el conflicto armado interno, no se han eliminado en lo esencial, pero se darán avances en el proceso de democratización.</li> <li>❑ Los mecanismos de representatividad en el Sistema de Consejos de Desarrollo, llegan a ser funcionales, sólo parcialmente, y en ese caso, es de prever que tales consejos no llenen la función de canalizar las necesidades e intereses comunitarios. Las</li> </ul>	<p><b>1. Definición</b> Significaría la paralización del proceso de transición de la democracia de la sociedad guatemalteca e inhibición de las instituciones democráticas, las que volverían a perder su carácter civil y a ponerse al servicio de un modelo dictatorial de dominación.</p> <p>En este caso las razones socio antropológicas y políticas que causaron el conflicto armado emergen nuevamente en la sociedad guatemalteca y disminuye al máximo la importancia de las variables sociales en la construcción de un modelo de desarrollo humano sostenible, como se interpreta en el Acuerdo socioeconómico y Agrario.</p> <p><b>Algunos Factores Fundamentales del Contexto.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>❑ El Modelo agro exportador tradicional no es substituido por otro que contenga una política agraria que supere estructuralmente el problema de las incompatibilidades de pobreza y pobreza extrema existentes entre el campo y la ciudad y conduzca a un previsible estancamiento en la economía global del país, a corto plazo.</li> <li>❑ Se posterga la construcción de un modelo de desarrollo humano sostenible y se profundiza un modelo</li> </ul>



<p><b>ETAPA 1 ESCENARIO 1 PASO DE LA DEMOCRACIA POLÍTICA A LA DEMOCRACIA SOCIAL A 2,007</b></p> <p><b>TIPO IDEAL</b></p>	<p><b>ETAPA 1 ESCENARIO 2 PASO DE LA DEMOCRACIA POLÍTICA A LA DEMOCRACIA SOCIAL A 2,007</b></p> <p><b>HIPÓTESIS ALTERNATIVA INTERMEDIA</b></p>	<p><b>ETAPA 1 ESCENARIO 3 PASO DE LA DEMOCRACIA POLÍTICA LA DEMOCRACIA SOCIAL A 2,007</b></p> <p><b>HIPÓTESIS ALTERNATIVA PESIMISTA</b></p>
<p>Los diferentes grupos organizados, incluyendo los tradicionalmente marginados, introyectan sus derechos y obligaciones</p> <p><b>Algunos Factores Fundamentales del Contexto.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se consolidará la vía pacífica para la resolución de los conflictos en Guatemala.</li> <li>• Se consolidarán las instituciones de amplia participación, que intentan darle una alternativa a la población mas afectada por el enfrentamiento armado.</li> <li>• Se crean las instancias de participación y defensas de sus derechos de nuevos grupos sociales emergentes organizados, tales como las representaciones indígenas, de mujeres, de reivindicaciones agrarias, etc., las que paritariamente con representantes de Gobierno construyen consensos.</li> <li>• Se perfilarán a las bases de un modelo de desarrollo humano sostenible.</li> <li>• Se definirán los componentes del modelo agrario, que entre otros, son: diversificación de cultivos, diseminación de la agroindustria, incluyendo procesos automatizados e incorporación de nuevas tecnologías aplicables al medio guatemalteco.</li> <li>• Se formará mano de obra más calificada por medio de la educación para el trabajo. Así como también, mano de obra más sana y mejor nutrida.</li> <li>• El sistema de seguridad social, amplia su cobertura, tanto geográfica, como de los grupos humanos que serán beneficiados por él.</li> </ul>	<p>municipalidades.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se logrará implementar, pero con muchas limitaciones, un modelo de desarrollo incluyente, que permita reducir la brecha entre los pobres y no pobres y proporciona nuevas oportunidades de empleo a los guatemaltecos y crecimiento con desarrollo para toda la sociedad.</li> <li>• Las instituciones del Estado rompen, pero sólo parcialmente, con el modelo autoritario.</li> <li>• Es probable que se inhiba el crecimiento de la sociedad civil.</li> <li>• El contenido presupuestario de los sectores sociales y de la seguridad alimentaria, son trasladados a los organismos de defensa y seguridad, haciendo prevalecer la represión sobre el consenso.</li> <li>• El proceso de transición democrática, se ve afectado estructuras ocultas y paralelas al estado y al margen del Estado de Derecho y al Bien Común.</li> </ul>	<p>de crecimiento económico, con énfasis en el sostenimiento de los índices e indicadores macroeconómicos, pero profundizando la diferencias entre los grupos más pobres y los concentran más del ingreso nacional.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La matriz autoritaria logra imponerse a los esfuerzos democráticos sistematizados en los acuerdos de paz.</li> <li>• El poder civil se ve imposibilitado a subordinar al poder militar.</li> <li>• Formas dictatoriales se tornan hegemónicas, minimizando e incluso eliminado avances en la construcción de la democracia funcional y participativa.</li> <li>• Se incrementa la ingobernabilidad y la polarización social, con relación a la hipótesis ideal.</li> </ul>

## ETAPA 2

### ESCENARIOS DEL CONTEXTO SOCIOECONÓMICO Y POLÍTICO Y LOS NIVELES DE CUMPLIMIENTO DE LOS ACUERDOS DE PAZ EN GUATEMALA (UN TIPO)

<p><b>ETAPA 2</b> <b>ESCENARIO NO. 1</b> <b>B. PASO DE LA DEMOCRACIA SOCIAL A LA DEMOCRACIA ECONÓMICA A 2,015</b></p> <p><b>TIPO IDEAL</b></p>	<p><b>ETAPA 2</b> <b>ESCENARIO No. 2</b> <b>B. PASO DE LA DEMOCRACIA SOCIAL A LA DEMOCRACIA ECONÓMICA A 2,015</b></p> <p><b>HIPÓTESIS ALTERNATIVA INTERMEDIA</b></p>	<p><b>ETAPA 2</b> <b>ESCENARIO No. 3</b> <b>B. PASO DEMOCRACIA SOCIAL A LA DEMOCRACIA ECONÓMICA A 2,015</b></p> <p><b>HIPÓTESIS ALTERNATIVA PESIMISTA</b></p>
<p><b>Definición</b></p> <p>En ella la ciudadanía no solo participa activamente en la toma de decisiones y gestiona ante el Estado sus intereses, sino además el bienestar económico se generaliza en la sociedad de Guatemala.</p> <p><b>Algunos Factores Fundamentales del Contexto</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Se consolidaría la modernización y la descentralización de la educación, trasladándose recurso a las municipalidades y los mecanismos para que el poder local (Corporación Municipales, padres de familia y comunidad en este caso), la auditoría social a los maestros y autoridades del MINEDUC, así como también la labor de verificación de los contenidos de los programas educativos.</li> <li>■ La reforma educativa habrá avanzado grado en que es posible ya la educación formal bilingüe, de acuerdo a las características de las distintas regiones del país</li> <li>■ La sociedad habría avanzado mucho en la "unidad nacional", desdibujándose francamente las diferencias discriminativas. Se espera también, que se reduzca aún más la polarización social.</li> <li>■ Se avanzaría considerablemente en la aplicación de una política agraria que lleve al campo las ventajas de la ciudad, y se desarrolle un sistema</li> </ul>	<p><b>Definición</b></p> <p>Se desarrolla un proceso de democracia restringida y el proceso de redistribución del ingreso se disminuye, relativizándose los resultados esperados de la democracia económica en el país.</p> <p><b>Algunos Factores Fundamentales del Contexto</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Se implementa sólo parcialmente el proceso de modernización y descentralización del Estado, lo que impide avances evidentes en la profundización de la reforma educativa y la planificación a largo plazo.</li> <li>■ Se implementaría, pero parcialmente, la implementación de una política rural que permita la disminución de las inequidades existentes entre el campo y la ciudad guatemaltecos, manteniendo en esencia las disparidades de oportunidades y servicios en detrimento de los habitantes del agro.</li> <li>■ Las acciones contra la inseguridad ciudadana, la pobreza generalizada y las políticas de participación ciudadana, se implementarían tan parcialmente, que no permiten sentar las bases para superar de manera irreversible las causas que provocaron el conflicto armado.</li> <li>■ Se implementaría un modelo de modernización muy parcial de la</li> </ul>	<p><b>Definición</b></p> <p>Los espacios de participación popular que se han logrado a través del proceso de paz y de democratización del país., se ven reducidos por el logro de la hegemonía, especialmente de los sectores que han</p> <p>sido económicamente poderosos en la tierra y en el comercio internacional de productos agrícolas no tradicionales. Los grupos que conformaron las estructuras operativas de campo, incluyendo la inteligencia militar y la destrucción completa de aldeas, adquieren gran importancia en la estructura de poder.</p> <p>Las formas dictatoriales se imponen a las prácticas democráticas y el Modelo de Desarrollo Humano y Sostenible es frenado a favor del modelo económico tradicional que ha regido Guatemala, agravando aún más la situación del país y las disparidades sociales y económicas ya existentes.</p> <p><b>Algunos Factores Fundamentales del Contexto</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Se disminuyen los recursos para los sectores sociales,</li> <li>■ Se disminuyen los gastos para la educación de la primera infancia</li> <li>■ Se disminuye la atención especial a las niñas del sector rural.</li> <li>■ Se hace caso omiso en la educación de las minorías vulnerables.</li> <li>■ Se pierde el carácter integral de la educación, abandonando la práctica</li> </ul>

ETAPA 2 ESCENARIO NO. 1 B. PASO DE LA DEMOCRACIA SOCIAL A LA DEMOCRACIA ECONOMICA A 2,015  TIPO IDEAL	ETAPA 2 ESCENARIO No. 2 B. PASO DE LA DEMOCRACIA SOCIAL A LA DEMOCRACIA ECONOMICA A 2,015  HIPÓTESIS ALTERNATIVA INTERMEDIA	ETAPA 2 ESCENARIO No. 3 B. PASO DEMOCRACIA SOCIAL A LA DEMOCRACIA ECONOMICA A 2,015  HIPÓTESIS ALTERNATIVA PESIMISTA
<p>de agro industrias en función de los cultivos de no tradicionales de exportación.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Se concreta una cultura tributaria de los guatemaltecos y se hacen avances considerables en la lucha contra la corrupción.</li> <li>Las autoridades civiles se imponen sobre las militares y logran controlar en lo posible el crimen organizado y la ingobernabilidad extrema.</li> <li>La economía guatemalteca se incorpora con éxito, al modelo globalizante</li> </ul>	<p>economía guatemalteca, que no llega a redistribuir de manera aceptable el ingreso nacional.</p>	<p>de curriculas diversas, según la diversidad étnica, laboral y de género en el país, etcétera.</p>

### ETAPA 3

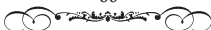
#### ESCENARIOS DEL CONTEXTO SOCIOECONÓMICO Y POLÍTICO Y LOS NIVELES DE CUMPLIMIENTO DE LOS ACUERDOS DE PAZ EN GUATEMALA (UN TIPO)

ETAPA 3 ESCENARIO NO. 1 C. PASO DE LA DEMOCRACIA ECONÓMICA A LA DEMOCRACIA INTEGRAL A 2,020  TIPO IDEAL	ETAPA 3 ESCENARIO NO.2 C. PASO DE LA DEMOCRACIA ECONÓMICA A LA DEMOCRACIA INTEGRAL A 2,020  HIPÓTESIS ALTERNATIVA INTERMEDIA	ETAPA 3 ESCENARIO NO. 3 C. PASO DE LA DEMOCRACIA ECONÓMICA A LA DEMOCRACIA INTEGRAL A 2,020  HIPÓTESIS ALTERNATIVA PESIMISTA
<p><b>Definición</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>En ella la ciudadanía llega a un nivel de bienestar en el que un Modelo de Desarrollo Humano Integral avanza claramente en todos los aspectos de la vida nacional.</li> </ul> <p><b>Algunos Factores Fundamentales del contexto</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Se esperaría la consolidación de la</li> </ul>	<p><b>Definición</b></p> <p>El énfasis fundamental es puesto los índices macroeconómicos y en la estabilización monetaria, pero sin lograr una redistribución más equitativa del ingreso y una incorporación relevante en al mercado internacional globalizado. En síntesis se implementaría un modelo de CRECIMIENTO ECONOMICO, y no un modelo de desarrollo integral que involucre todos los ámbitos de la vida nacional y</p>	<p><b>Definición</b></p> <p>El énfasis fundamental está puesto en el crecimiento económico y en la continuación del modelo agro exportador tradicional, sin tener en cuenta los cambios globales que afectan a la región, especialmente con nuevos organismos de integración, como el TLC y otros. En este escenario se priorizarían los intereses transnacionales, en detrimento de los nacionales y de la soberanía nacional.</p>

<p>ETAPA 3 ESCENARIO NO. 1 C. PASO DE LA DEMOCRACIA ECONÓMICA A LA DEMOCRACIA INTEGRAL A 2,020</p> <p>TIPO IDEAL</p>	<p>ETAPA 3 ESCENARIO NO.2 C. PASO DE LA DEMOCRACIA ECONÓMICA A LA DEMOCRACIA INTEGRAL A 2,020</p> <p>HIPÓTESIS ALTERNATIVA INTERMEDIA</p>	<p>ETAPA 3 ESCENARIO NO. 3 C. PASO DE LA DEMOCRACIA ECONÓMICA A LA DEMOCRACIA INTEGRAL A 2,020</p> <p>HIPÓTESIS ALTERNATIVA PESIMISTA</p>
<p>construcción de la Nación y la modernización del Estado, institucionalizando la democracia en sus diversos órdenes.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se esperaría La consolidación de un modelo intercultural del Estado y la Nación guatemaltecos.</li> <li>• Se incrementaría la seguridad integral para todos los guatemaltecos y respetuoso de los derechos humanos. Lo anterior, implica una modernización total de la Policía Nacional Civil, incluyendo un incremento de los agentes para incrementar la cobertura de la institución en el territorio nacional.</li> <li>• La implementación de una política efectiva contra el crimen organizado, especialmente en lo que se refiere a la narcoactividad.</li> <li>• Se institucionalizaría una política nacional, que proporcionaría las mismas oportunidades a todos los miembros de la sociedad guatemalteca, sin discriminación de ningún tipo.</li> <li>• Crecimiento con equidad, disminuyendo los índices de desproporción de los dos polos de la sociedad Guatemalteca.</li> <li>• Se implementación y desarrollo de un modelo de desarrollo que disminuya las inequidades entre el campo y la ciudad y la búsqueda de nuevos causas de la economía guatemalteca, diversificando creativamente las actividades económicas, en consonancia con las exigencias del actual mundo globalizado.</li> </ul>	<p>ponga en primera instancia a la persona humana.</p> <p><b>Algunos Factores Fundamentales del Contexto.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se Institucionalizarán los mecanismos que permitan la conformación del Gran Consenso Nacional, que implica:</li> <li>• La dan avances hacia la reconciliación Nacional, mediante el resarcimiento de las víctimas del conflicto armado y</li> <li>• La superación de las contradicciones en grupos protagónicos del mencionado conflicto.</li> <li>• Se darían pasos no totalmente satisfactorios en la construcción del Estado de Derecho y en</li> <li>• La instauración de un modelo de Seguridad que si no llega a ser preventivo, si logra algún control mediante procedimientos fundamentalmente represivos.</li> <li>• Se implementaría un modelo de interculturalidad restringido, que supone la inclusión relativa al desarrollo de algunos los grupo que forman la Nación Multicultural.</li> <li>• Se reducen, aunque no suficientemente, la polarizaciones sociales extremas. Se cuenta con medicina fundamentalmente preventiva, a la que tiene acceso la mayoría de la población.</li> </ul>	<p><b>Algunos Factores Fundamentales del Contexto</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se desmontan las estructuras de la transición democrática y se vuelve al esquema autoritario o sea que se rompen las bases del gran consenso nacional.</li> <li>• Se incrementa la polaridad social.</li> <li>• Se monta un modelo de seguridad pública nuevamente militarizado y basado unilateralmente en la represión.</li> <li>• Se aparta el Estado de cualquier política de incluyente de las minorías sociales y étnicas.</li> <li>• El crimen organizado aumenta sus niveles de impunidad extendiendo aún más su influencia en el Estado y en las diferentes esferas del Gobierno, y se subordina la seguridad interna al poder militar.</li> </ul>

## CONCLUSIONES

1. □ El Estado de Guatemala tiene un carácter excluyente, en la práctica discrimina a amplios sectores de la sociedad ya sea por sus distintos niveles de pobreza y en el caso de los pueblos indígenas por las diferencias culturales y fenotípicas existentes entre las diferentes etnias que habitan el territorio nacional.
2. □ Varios siglos de estar organizado el Estado guatemalteco en función de los intereses de las élites agroexportadoras y militares, inspirada en la ideología ladina, lo han hecho infuncional para las exigencias mundiales que demanda estados que apliquen más respeto a los derechos humanos y formas democráticas más efectivas. Esas serían en parte las razones por las que el Estado guatemalteco tendría que entrar en procesos de modernización y reforma, para lo que tiene resistencia interna.
3. □ Los acuerdos de paz precisamente, tiene en su seno el espíritu de la reforma y la modernización del Estado, que es percibido como una amenaza de parte los sectores poseedores de la riqueza, que interpretan las reformas generales de la sociedad, incluyendo las del Estado, como una amenaza a sus intereses y a su concepción de cómo es y debe ser la sociedad.
4. □ Las reformas del Estado deberán tomar en cuenta las relaciones de poder de éste con la sociedad, considerando los tres componentes enunciados: a) los aspectos formales (burocrático-administrativos), b) los aspectos referidos a la correlación de fuerzas internas y c) los aspectos referidos a la correlación de fuerzas internacionales.
5. □ De hecho los acuerdos de paz constituyen una agenda de país, que contiene en seno la sugerencia de múltiples políticas públicas, en el marco de la construcción de la democracia participativa, que incorpora a la toma de decisiones y la definición de proyectos y del presupuesto de los diferentes entes del Estado, especialmente de la municipalidades, a aquellos sectores que no han tenido ni voz ni voto anteriormente, con el agregado de que estos sectores, también estarían legalmente autorizados para organizar la auditoria social a las autoridades estatales, velando que realmente se realicen las acciones y las obras que se acordaron en los Consejos de Desarrollo, como también, que los recursos públicos, sean utilizado con la mayor transparencia.
6. □ Los acuerdos de paz constituyen la agenda más completa de acción estatal y social, en función de la construcción del gran consenso nacional, que disminuyan el conjunto de contradicciones ideológicas y políticas que separan a la sociedad guatemalteca.
7. □ Asimismo, los acuerdos de paz constituyen una agenda de desarrollo humano sostenible, capaz de construir la democracia política (votar, elegir, proponerse como



candidato libremente, etc.) a la democracia social (que la agenda de desarrollo alcance a nuevos sectores superando la pobreza extrema en un principio y mejorando los índices de la pobreza en sus distintas expresiones y construir un mundo mejor para las futuras generaciones, proveyendo de bienestar social y la autorrealización humana de los miembros de la población.

8. ☐ Los acuerdos de paz son la base ideológica de la unidad nacional, que a través de un proyecto de interculturalidad genere el respeto y la complementación de todas las etnias que habitan en el territorio nacional.
9. ☐ El éxito de los acuerdos de paz está amenazado por las acciones y reacciones de los sectores que perciben que las reformas planteadas por el proceso afecte sus intereses, y por las mediatizaciones que los impulsores de preceptos neoliberales logren hacer del proceso.
10. ☐ El llevar a cabo los grandes objetivos planteados por el proceso de paz, hace necesario que grupos políticos y sociales se constituyan en reales impulsores del mismo, de lo contrario, éste se verá cada vez más disminuido por los adversarios del mismo, hasta invisibilizarlo y hacerlo fracasar.
11. ☐ Es imprescindible que actores protagónicos que impulsen creativamente y con menos discursos y más acciones, el proceso de paz porque si no se hace, tienen enfrente a las élites más poderosas del país que por el contrario, si tienen las estructuras y los recursos necesarios para dejar en el olvido paulatinamente los acuerdos; incluyendo impulsar nuevas propuestas desde un contenido ideológico neoliberal y planteando reformas desde una perspectiva limitada, burocrático-administrativa.
12. ☐ Apoyar las iniciativas para que las personas, acusadas judicialmente como responsables de los delitos de genocidio, crímenes de lesa humanidad y graves violaciones de derechos humanos sean investigadas y juzgadas.
13. ☐ Promover un diálogo político con el Gobierno de Guatemala sobre el diseño y aprobación de una política de desarrollo rural concertada con la sociedad civil, que contemple reformas estructurales de la tenencia de tierra, facilitando el acceso y la seguridad jurídica sobre ella para la gran mayoría de campesinos pobres y especialmente mujeres rurales; así como promover el acceso a otros recursos naturales, al agua, acceso a créditos y otros insumos de producción.
14. ☐ Apoyar la iniciativa de una ley de código agrario, que entre otras, permita la creación de tribunales agrarios como contribución a la superación de la conflictividad en ese

tema.

15. ☐ Implementar los diferentes instrumentos adoptados por la UE en sus políticas y programas destinados al desarrollo rural y seguridad alimentaria, particularmente las Directrices de la UE sobre Políticas de Tierras y las Directrices Voluntarias en Apoyo de la Realización Progresiva del Derecho a una Alimentación digna
16. ☐ Un elemento adicional que complica aún más los problemas de valorar la eficiencia social de la producción y el consumo de este tipo de bienes, es el impacto que el gasto público busca tener en la distribución del ingreso. En efecto, cuando los servicios de salud, educación, nutrición, infraestructura, energía y demás servicios sociales o económicos, son ofrecidos por el sector público y financiados total o parcialmente por medio del presupuesto nacional, se está combinando el objetivo de aumentar la eficiencia en la asignación de los recursos.
17. ☐ Uno de los logros más importantes de la renovada discusión sobre política social y las políticas públicas de la última década, ha sido el reconocimiento de que a pesar de sus logros, el gasto social en la mayoría de los países ha dejado por fuera a una proporción importante de los pobres y, sobre todo, de los más pobres. Para llegar realmente al conjunto de la población y especialmente a quienes más necesitan de los servicios sociales del Estado, las reformas que se impulsen deben ir dirigidas a hacer más progresivos los efectos redistributivos del gasto público y a garantizar que prevalezca una visión solidaria y equitativa de la política de desarrollo, de manera que quienes más tienen contribuyan a financiar los servicios de quienes menos tienen.

## EL CONCEPTO DE SOCIEDAD CIVIL INTERNACIONAL : NUEVOS ESPACIOS PÚBLICOS DE LEGITIMACIÓN DEMOCRÁTICA EN EL PROCESO DE GLOBALIZACIÓN.

Por: Luis Andres Padilla Vassaux  
Director de IRIPAZ □

El concepto de **sociedad civil internacional** aparece al principio de los años 1990 con el final de la guerra fría, tanto en el debate público como en el debate académico. Este concepto aparece a causa de cierta reorientación de la terminología y del lenguaje político de nuestra época, a su vez caracterizada por los fenómenos de la globalización en general y del carácter "transnacional de las nuevas relaciones internacionales"<sup>24</sup>, en particular. Esto, ha provocado una conceptualización nueva de este término en el plano internacional. □

El origen del concepto lo encontramos en los pensadores liberales del siglo 18, que consideraban que la "sociedad civil" era una entidad formada por la asociación libre de individuos y organismos que buscaban la promoción del interés general en el marco de un reconocimiento institucional<sup>25</sup>. Esta visión, se articula, actualmente, dentro de la problemática del papel de los actores no estatales en lo que conocemos como la "gobernanza global". En términos metodológicos, esta corriente dio nacimiento al análisis liberal de las relaciones internacionales<sup>26</sup>. □

La segunda visión o definición del término, la da un análisis de inspiración kantiana, y ve en la sociedad civil un actor nuevo que en un futuro permitiría supuestamente la creación de una forma de democracia "cosmopolítica" global, gracias a la institucionalización de lo que sería un Parlamento mundial<sup>27</sup> (en el seno del cual los ciudadanos del mundo podrán deliberar y participar practicando una forma de gobernanza mundial, gracias a un modelo de democracia participativa como sistema político.) □

Tercero, una visión fundada en una lectura hegeliana de las relaciones sociales ve en la sociedad civil el contrapeso al Estado ya que rechaza la hegemonía neo-liberal. De este modo, apoyándose en los escritos de Gramsci y la escuela neo marxista de las relaciones internacionales, esta visión se articula alrededor de la necesidad de justicia social y le otorga a la sociedad civil un papel estratégico en la dinámica de la lucha revolucionaria<sup>28</sup>. □

Al examinar las teorías realistas, nos encontramos con que la cuestión de la existencia

<sup>24</sup> □ BATISTELLA Dario Teoría de las relaciones internacionales FNSP, 2003

<sup>25</sup> □ El término de sociedad civil esta entonces asociado aun orden legitimo donde la sociedad política y la sociedad civil no están diferenciadas

<sup>26</sup> □ Op. Cit

<sup>27</sup> □ Op. Cit

<sup>28</sup> □ KHILNANI Sunil « La sociedad civil, la reaparición » en Critique Internationale n. 10, enero 2001, pp.38-42.



o del concepto de sociedad civil internacional no entra en los análisis, puesto que los actores no estatales no son considerados en la teorización, dada la idea, a priori, que supuestamente no tienen un peso real en las relaciones internacionales. □

Este breve resumen, no exhausto, de las principales teorías y consideraciones en las diferentes escuelas de las relaciones internacionales alrededor del concepto en cuestión nos recuerda básicamente que entre los teóricos no hay consenso al intentar definir este objeto de estudio, principalmente, porque se estudia el concepto según visiones del mundo y tradiciones ideológicas totalmente diferentes. □

Por lo tanto, nuestra exposición va a dirigirse al análisis de la “sociedad civil” en función del peso de las relaciones sociales (que la estructuran) en el plano internacional, y sobre la estructuración de este mismo concepto. Postulamos que aunque no exista una definición clara de este término o de sus implicaciones, el hecho de adoptar una visión más sociológica sobre las dinámicas de las relaciones internacionales facilita la comprensión del poder de los actores no estatales en la política internacional. Asimismo, esta postura nos permitirá evaluar la eventual participación de actores no gubernamentales en lo que podríamos llamar un proceso de democratización de la gobernanza mundial. □

Al estudiar las interacciones sociales transnacionales, resulta difícil afirmar que los actores no estatales y los individuos ocupan un lugar sin importancia en las problemáticas y los asuntos que animan las relaciones internacionales. Lo que los autores del estudio de las relaciones internacionales califican de sociedad civil internacional es en realidad una red de interacciones sociales que provocan consecuencias para los actores que participan y para el conjunto del sistema internacional. Desde esta perspectiva, resulta importante aceptar la existencia de la sociedad civil internacional, no como un actor pleno de las relaciones internacionales, sino como un espacio público, creado por las condiciones específicas creadas por la globalización, en el cual los diversos actores interactúan y crean lazos sociales complejos. En otras palabras, la sociedad civil existe en el sentido que representa un complejo de relaciones sociales entre los seres humanos a escala global<sup>29</sup>. □

Este breve estudio se concentrará primero en las interacciones sociales en su carácter de “hecho social” en el plano internacional. En este sentido tendremos que analizar la construcción de este espacio público que mencionamos anteriormente según un análisis entre los “agentes” (los individuos que conforman este espacio) y los efectos de sus interacciones en la estructura misma del sistema internacional. Segundo, nos preguntaremos, en función del análisis efectuado, si este nuevo espacio de interacciones sociales permite la incidencia de este tipo de agentes en asuntos de gobernanza mundial, lo cual reforzaría la hipótesis del proceso de “democratización de la gobernanza mundial”.

---

<sup>29</sup> □ SHAW Martin *Global Society and International Relations* Cambridge, 1994 p.23.

## Un nuevo « hecho social » a nivel internacional□

Como lo mencionamos en la introducción, la sociedad civil existe en el plano internacional en la medida que constituye una red de relaciones sociales provocadas en parte por los efectos de la globalización. Entendemos por esto que las características del proceso llamado globalización han provocado un proceso de internacionalización de los principales problemas mundiales gracias, sobre todo, al progreso de los medios de comunicación. De allí, observamos cierta “puesta en red” de diferentes actores que buscan, gracias a nuevas técnicas de asociación, buscar objetivos en relación a problemas planetarios (derechos humanos, protección del medio ambiente etc...). Esto se traduce en la creación de nuevas formas de relaciones sociales a nivel internacional, lo cual por definición crea nuevos hechos sociales en este nuevo contexto<sup>30</sup>. En el campo de las relaciones internacionales, estos objetos de estudio no existen materialmente (es decir, no son visibles), existen porque un conjunto de actores creen en su existencia, lo cual nos obliga a interesarnos en el contexto social, a la intersubjetividad y la naturaleza co-constitutiva de las reglas y normas sociales desplegadas a nivel “internacional”.□

Si aceptamos que existen relaciones sociales a nivel planetario, es necesario enfocar en parte el análisis a la identidad de los individuos que constituyen estas redes llamadas “sociedad civil” y que comunican según procedimientos sofisticados a escala global. Aparece entonces lo que podríamos llamar una cultura política globalizada, resultante de la transnacionalización de los problemas. Es en este marco que los individuos van a crear una identidad política propia y de este modo apoyar la creación de nuevas reglas de comportamiento en el espacio internacional. Es gracias a estas últimas que podrán entonces ejercer cierta influencia en la estructura del sistema internacional y finalmente integrar la gobernanza mundial.

### A.□ La cultura política globalizada □

La problemática del papel de los individuos en las relaciones internacionales debe ser examinada según las percepciones que los distintos actores tienen del papel que ellos mismos ocupan en el espacio global. Dicho de otro modo, si queremos examinar los lazos sociales que se crean, debemos orientar nuestro interés al lugar que ocupan las percepciones de los individuos que conforman el sistema de cada “hecho social” internacional. Segundo, es necesario dirigir nuestra atención a las nuevas reglas de comportamiento que se instalan gracias a las percepciones intersubjetivas de los individuos. Gracias a estas reglas, los individuos lograrían influenciar la estructura del sistema internacional. La sociedad civil existiría entonces en el plano internacional en la medida que algunas relaciones globales existen y son suficientemente fuertes y duraderas para ser definidas como un contexto de relaciones sociales que constituyen un “todo sociológico”. Estas relaciones

---

<sup>30</sup> □ Basadas en el progreso de la comunicación y en la creación espacios de discusión

definen una cultura política específica a nivel global y se caracterizan por una red segmentada de creencias, valores, y un espacio diversificado conformado por discursos locales y populares<sup>31</sup>.

## 1. □ El papel de las percepciones en las relaciones internacionales □

La idea de sociedad civil global esta cada vez más presente en los discursos al mismo tiempo que su equivalente nacional es objeto de críticas principalmente porque el paradigma del Estado Nación es cada vez menos aceptado en los análisis políticos. Al llevar nuestro interés hacia los actores de la supuesta sociedad civil global nos damos cuenta que es gracias a las percepciones nuevas que los individuos logran participar y crear cierta identidad colectiva que les permite participar en la gobernanza global. □

De este modo, las percepciones individuales aparecen gracias a una serie de símbolos políticos específicos que a su vez logra movilizar de manera eficaz estas proyecciones y percepciones en tres niveles distintos. Primero en su capacidad de estructurar los problemas de una sociedad (presentando las causas alrededor de las cuales los individuos serán capaces de identificarse para existir políticamente). Segundo, en su capacidad de legitimar o deslegitimar los poderes que se ejercen sobre una sociedad. Finalmente en su capacidad de plataforma para movilizar apoyos y fondos<sup>32</sup>. □

La cultura política globalizada es en este caso analizada con respecto al individuo y se convierte así en una construcción social forjada en un contexto preciso en relación con la búsqueda de una identidad por el individuo. De este modo, con el crecimiento de las nuevas solidaridades transnacionales y la movilización social, el resultado de este proceso es la difusión más grande de las culturas políticas a nivel mundial. Asimismo, la identidad se construye por los actores sociales gracias a un esfuerzo de "comunalización"<sup>33</sup>. La identificación se construye entonces gracias a una comunidad de valores (o gracias a una comunidad de solidaridades). Esto es importante ya que nos permite comprender un fenómeno específico en lo internacional: ya que no existe una comunidad de valores, la identidad se crea alrededor de la solidaridad frente al sistema "estado-céntrico". Asimismo, la existencia social supone que esta misma se distingue de otras identidades principalmente porque incita a los individuos a marcar su diferencia u originalidad. En el caso de la sociedad civil global, esto se ve en la oposición a las formas de gobernanza actuales<sup>34</sup>.

Esta identidad define entonces el estatus de los nuevos actores en las relaciones inter estatales. Si los individuos que forman parte de la sociedad consideran a la sociedad civil como un

---

<sup>31</sup> □ El carácter homogéneo de la sociedad civil ha sido exagerado por los autores de relaciones internacionales. De este modo, una diferencia fundamental con el mismo concepto a nivel nacional es que no existe una comunidad de valores y de intereses.

<sup>32</sup> □ Braud Philippe La emoción en Política Paris 1996, p.86-100

<sup>33</sup> □ BADIE Bertrand Culturas y Política p. 150-161. El término de comunalización se refiere a cierta disposición a actuar según un sentimiento subjetivo de pertenencia a un grupo social.

<sup>34</sup> □ Por ejemplo la oposición a los grandes foros económicos mundiales.

“todo” coherente esto se impone como una nueva realidad a la cual el resto de los actores tienen que adaptarse. Es entonces posible para estas nuevas entidades el actuar y tener cierta influencia sobre la estructura del sistema internacional gracias a la creación de nuevas reglas de comportamiento. Estas reglas se caracterizan sobre todo por la constitución de redes políticas no gubernamentales que actúan como un marco de acción gracias al cual las acciones de los actores individuales pueden insertarse en la gobernanza mundial.

## **2.□ La constitución de redes políticas no gubernamentales □**

Hemos establecido que la nueva forma de relacionamiento entre los individuos y los grupos en el mundo desde el principio de los años 1990 puede ser caracterizada como una forma de creación de redes políticas. La nueva lógica de las relaciones sociales se da entonces alrededor de la comunicación planetaria, particularmente via internet y gracias a la creación de espacios enormes de debate e interacción entre organismos no gubernamentales y grupos diversos<sup>35</sup>. Esta dinámica ha obtenido cada vez más importancia a lo largo de las dos últimas décadas lo que ha reforzado el papel de esta “sociedad civil” sobre todo respecto a su propia identidad colectiva. De este modo, la creación de lazos poderosos entre estos organismos (como Oxfam O Green Peace) alimenta la percepción de los actores que participan en esta nueva red de relaciones sociales y la idea de que existe una sociedad civil a nivel internacional. En efecto, estas redes transnacionales han sido particularmente importantes en la puesta en agenda y la movilización del público respecto a temas específicos. Segundo, tienen una función de “grupos de interés” públicos y de cabildeo en el seno de las organizaciones internacionales y de los gobiernos. □

Finalmente, ayudan a desarrollar valores en el nivel transnacional gracias a la creación de diálogos y debates “morales” que deberían contribuir a mediano /largo plazo a crear cierto tipo de normas (“soft law”). □

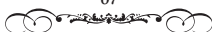
El poder relativo de estas nuevas redes políticas sobre las instituciones intergubernamentales y sobre los gobiernos refuerza la legitimidad de los miembros de la sociedad civil que, via el lobby y la movilización de la opinión pública logran ejercer cierta influencia sobre la toma de decisiones. De este modo, el concepto de sociedad civil existe primero como un espacio de cohesión social y segundo respecto a una estructura estatal precisa (es decir como actores no estatales que se definen frente a los Estados). En efecto, la aparición de actores no estatales en el sistema internacional tiene efectos muy importantes en la estructura de las relaciones internacionales.

## **B.□ La influencia sobre la estructura del sistema □**

La presión que ejercen los actores no estatales en el sistema internacional es perceptible

---

<sup>35</sup> □ Un ejemplo importante son los foros sociales mundiales que se realizan al margen de los grandes foros económicos mundiales



sobre todo cuando observamos hasta que punto se les toma en cuenta sobre todo en las instituciones inter gubernamentales. Al hablar de gobernanza mundial no podemos pasar por alto la importancia creciente de este nuevo tipo de actores. Esto es cada vez más visible al observar la inclusión de diversos actores nuevos que forman parte de una red política internacional al ser invitados a participar en la elaboración de normas y estrategias y en la modificación del discurso de los dirigentes que poco a poco empiezan a hablar de la importancia de la sociedad civil.

## 1. □ La institucionalización del papel de los actores no estatales □

Las organizaciones internacionales toman en consideración el papel de los actores no estatales cada vez más, lo cual puede comprobarse al examinar el proceso integración de estos grupos en los aparatos de gobernanza transnacional. En el seno de las naciones Unidas por ejemplo, el papel de las ONG ha incrementado en el Consejo Económico y social (ECOSOC) con la creación del estatuto consultivo. En el año 2002, el primer foro internacional sobre la sociedad civil se llevo a cabo gracias al apoyo de la ONU, integrando a los miembros de esta nueva red política. Este foro busca crear un dialogo entre los pueblos autóctonos, los movimientos sociales, las ONG y las grandes instituciones internacionales para crear nuevas formas de gobernar. Además, es interesante el constatar que esta institución intergubernamental le da una alta importancia a este espacio de debate y de confrontación de los diversos intereses opiniones. Un excelente ejemplo nos lo da también la estrategia del "global compact" establecida por el secretario general Kofi Anan en el año 2000, que busca el establecer nuevas formas de gobernanza gracias al dialogo entre las empresas multinacionales, las instituciones internacionales y la sociedad civil. □

Otra forma diferente de institucionalización es observable en la inclusión de las ONG por instituciones como el Banco Mundial o el Fondo Monetario Internacional en sus estrategias. El simple hecho que las principales instituciones intergubernamentales le den tanta importancia nos dice mucho sobre su lugar en la estructura del sistema de las relaciones internacionales actual. Esta inclusión toma diversas formas, por ejemplo, la cooperación establecida a través de *partnerships* entre las instituciones económicas mundiales y ONGs locales en la operacionalización de programas de acción locales o en la elaboración de estrategias de acción. □

De este modo, si tratamos de conceptualizar estas nuevas relaciones sociales en las relaciones internacionales, nos encontramos simplemente con la constitución de un espacio público de participación nuevo, caracterizado por ser un espacio de debate y confrontación de intereses e ideas. Estas relaciones sociales nuevas se nos presentan como portadoras de problemáticas (*stakeholders*). De este modo podemos dejar atrás las críticas de ciertos teóricos que niegan la existencia de la sociedad civil porque no tiene, según ellos, ningún tipo de homogeneidad. Regresando a la comparación con el concepto a nivel interno nos encontramos

con que la diferencia fundamental es que están la sociedad civil nacional y la internacional atadas a realidades totalmente opuestas. A nivel interno, el concepto designa un espacio caracterizado por una comunidad de valores con cierta unidad. En relaciones internacionales este concepto se ata a un sistema de Estados (por definición heterogéneo) y por lo tanto una sociedad civil totalmente diversificada. Sin embargo, la institucionalización de estos actores nos demuestra la aparición de nuevas relaciones sociales que tendrán efectos significativos sobre la estructura del sistema en su conjunto y, a su vez, reforzar la identidad y la legitimidad de la sociedad civil gracias a la constitución de estos espacios públicos a través del discurso.

## **2. □ La constitución del espacio a través del discurso □**

En el estudio de las relaciones internacionales, los discursos son en realidad la materia prima para el análisis y la comprensión de las relaciones entre los actores sociales a escala mundial. En este sentido, el hecho que la noción de sociedad civil comience a aparecer en el lenguaje político y de los dirigentes, de los representantes de las organizaciones internacionales y de los individuos nos demuestra la aparición de este espacio. Estos nuevos discursos nos demuestran entonces que las percepciones de los actores han cambiado. De este modo, estamos frente a nuevas representaciones intersubjetivas que van a construir una realidad nueva. El discurso, en este sentido, es un medio de transmisión social que va a atribuir un sentido específico a los objetos de estudio de las relaciones internacionales y más específicamente, las palabras clave del léxico político que nos dan la pauta de cómo pensar el universo (y de este modo lo crean). □

De la misma manera, la integración de este nuevo término (la sociedad civil internacional) en el lenguaje político de los dirigentes nos demuestra esta modificación importante de la estructura del sistema que va a integrar un nuevo componente en su modo de funcionar. Asimismo, el hecho de tomar en cuenta a la sociedad civil refuerza la legitimidad de estos mismos a nivel interno y nutre la idea que sus miembros tienen un papel que deben jugar en el sistema. Entonces tenemos una comunidad de individuos que construye un espacio público a nivel internacional, que modifica la estructura del sistema y que a su vez es modificada por la estructura mencionada. Por lo tanto, la problemática más importante alrededor de este concepto es el proceso de construcción democrática de este espacio público a nivel global. Además, al conocer el papel de la sociedad civil a nivel interno respecto al Estado (en un sistema democrático) resulta evidente que en las relaciones internacionales, respecto a un sistema de Estados, el análisis debe detenerse en la relación entre sociedad civil y democracia.

## **II. La democratización del espacio público Mundial □**

La democratización del sistema de gobernanza mundial está en el centro de las preocupaciones de los nuevos movimientos sociales que buscan una nueva forma de

regulación en el seno de las organizaciones intergubernamentales. En las cumbres internacionales, las discusiones se orientan cada vez más hacia la búsqueda de medios eficaces para integrar a los diversos actores en formas de regulación internacional y la instauración de eventuales políticas públicas globales<sup>36</sup>. De este modo, la sociedad civil, como espacio de debate y de nuevas problemáticas podría ser considerado como un equivalente funcional de un sistema de democracia representativa. Esta nueva función es generada por dos dinámicas principales que serán analizadas a continuación, primero por el problema claro de ingobernabilidad que trae el proceso de globalización y segundo por la necesidad de democratización de los sistemas de toma de decisión en el seno de las organizaciones internacionales.

### **A. □ La sociedad civil en las políticas públicas globales □**

El proceso de globalización ha provocado un movimiento de la autoridad política hacia un mundo en donde el centro es el Estado a su vez en un sistema con una lógica de espacios multi-céntricos con relaciones complejas entre el plano macro económico y micro económico, lo formal y lo institucional, lo cooperativo y lo conflictual. Es esta realidad caótica que provoca una necesidad de regulación a través de políticas públicas mundiales. □

Esto es visible a través de procesos específicos. Primero el abandono del principio de territorialidad causado por la interpenetración de los movimientos económicos, políticos y sociales, lo que supone, entre otras cosas, nuevos arreglos entre el espacio público y el espacio privado (aunque no ponga en duda la soberanía del Estado a nivel internacional).

Segundo, la globalización pone en duda la soberanía interna en su carácter operacional. Para hacer frente a este desafío, los Estados crean cierta subsidiariedad vertical hacia las organizaciones internacionales y al mismo tiempo se ven obligados a adoptar nuevas formas de subsidiariedad horizontal con actores no estatales.

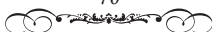
### **1. □ La subsidiariedad como nuevo principio de organización □**

Este nuevo principio organizacional permite, primero, una gestión práctica de los desafíos a los cuales están confrontados los Estados hoy en día. De este modo estos pueden hacer frente a ciertos temas que escapan a su control como la regulación financiera global, la protección del medio ambiente o la lucha contra el crimen organizado. Por otro lado, las ventajas son también visibles en lo que concierne la simplificación administrativa, el resolver los problemas creados por las burocracias locales y las asimetrías de información entre los Estados y los ciudadanos<sup>37</sup>. La sociedad civil global, como espacio de debate y

---

<sup>36</sup> □ Este problema es uno de los principales de instituciones como el Banco mundial (como lo demuestran varios trabajo de investigación (Wolfgang Reinicke)).

<sup>37</sup> □ REINICKE, Wolfgang « Interdependence, Globalization and Sovereignty » 1999, p.19-24.



de confrontación es entonces una fuente potencial de socios capaces de responder a estas necesidades de subsidiaridad. En este caso, los *partnerships* entre los gobiernos y las ONG nos demuestran primero la incapacidad de los gobernantes para gestionar la globalización. Este mismo principio también da fe de un reconocimiento implícito de la existencia de este espacio público con el cual hay que contar en política internacional. □

Las consecuencias de las diversas movilizaciones ciudadanas, como las manifestaciones anti G8 en el 2003, las manifestaciones contra el foro económico mundial en Davos o Seattle, o las cumbres como la de Porto Alegre no demuestran que estas redes políticas existen y deben ser tomadas en cuenta por los dirigentes. La participación de la sociedad civil internacional en la gestión de la política internacional pasa por una forma de gobernanza particular que veremos a continuación.

## **2. Una red de Soft Governance** □

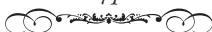
Las relaciones sociales entre actores no estatales, calificadas de redes políticas, deben ser finalmente puestas en relación con los Estados por participar en el proceso de elaboración de reglas y en su aplicación. Concretamente, esto pasa por la puesta a disposición del Estado de un espacio público, una reserva de conocimientos, al cual los Estados pueden referirse para mejorar la gestión de los problemas mundiales. De este modo, es gracias a esta expertise que los miembros de esta nueva red política pueden participar a los procesos de gobernanza mundial, gracias a la proximidad con el "campo" y la movilización de la opinión pública. □

Para ciertos teóricos, el lugar de la sociedad civil se mide por la fuerza del *soft power* ejercido por estos actores no estatales en las relaciones internacionales. En este sentido, el papel de estos actores es de llevar las problemáticas principales al plano internacional y ser capaces de dar una opinión de expertos y segundo, el responder a una necesidad de transparencia que cada vez es más necesaria en este ámbito. Es de esta manera que las nuevas redes políticas pueden maximizar su contribución a las políticas públicas globales. Asimismo, frente al problema de ingobernabilidad, el papel de las ONG, de los movimientos ciudadanos y de las empresas multinacionales parece cada vez más importante. A nivel teórico, y de acuerdo a una lectura funcionalista, frente a la complejidad del sistema internacional, los Estados deben compartir su poder con actores que vienen de otros sistemas. Esta transformación está tomando la forma de una "gobernanza sin gobierno" en la cual los Estados deben compartir el poder con otras instancias que participan en diferentes niveles de la regulación global<sup>38</sup>. □

Esta nueva forma de gobernanza (*soft governance*) que aparece gracias a la formación de este nuevo espacio público a nivel internacional, la sociedad civil internacional crea

---

<sup>38</sup> □ PERRET Virgile « El discurso sobre la sociedad civil en relaciones internacionales, problemas sobre la regulación démocratique de la globalisation » *Etudes internationales* 2003, p.381-399





cierta forma de legitimidad democrática de la regulación mundial constituyendo una especie de equivalente funcional de la democracia representativa a nivel global.

## **B. Un equivalente funcional de la democracia representativa. □**

Es necesario, en el estudio que estamos realizando, explorar rápidamente el lazo posible del concepto de sociedad civil internacional con la democracia. Históricamente, el concepto de sociedad civil siempre ha sido estudiado en relación con el Estado democrático. Esta analogía es necesaria al estudiar el sistema internacional que esta en busca de mas democratización. □

A nivel interno, la legitimidad democrática es visible a través de la representación ciudadana a nivel parlamentario. A nivel internacional, no es posible hacer una simple transposición de este principio primero porque no existe una autoridad central en la cual la representación ciudadana pueda existir (inclusive no se puede considerar que el estatus de consulta de varias ONG en la ONU sea una forma de representación). Segundo, no es posible hoy en día, pensar en una situación en la cual los ciudadanos estarían suficientemente bien informados y consientes de las diferentes realidades en los países y regiones del mundo como para participar en un proceso legislativo mundial. Sin embargo, el espacio público mundial, creado por la sociedad civil global, tal y como la concebimos a lo largo de este trabajo tiene cierta función de legitimación democrática de la gobernanza mundial por su carácter deliberativo. En este sentido, es tal vez posible pensarla como un proceso que, en un futuro, traerá consigo cierta forma de forma de democracia deliberativa mundial, concebida como un equivalente funcional de la democracia representativa.

### **1. Doble legitimación democrática □**

El objetivo de la sociedad civil es entonces la constitución de un tejido de asociaciones institucionalizado en el marco de espacios públicos organizados que se ocupan de temas de interés general; espacios que se forman de redes políticas apoyadas por la opinión pública. La legitimidad democrática de estos actores proviene de su función de socialización del público con la globalización como espacio de debate y de confrontación de diversas visiones del mundo, en el cual los ciudadanos y los portadores de intereses particulares pueden tener una voz y un voto y expresarse. La contribución de esta nueva red política a la gobernanza es la de ponerse a disposición de los actores transnacionales y de los ciudadanos para que pueden tener influencia en la formación de nuevos regímenes internacionales. Por otro lado, gracias al progreso de los medios de comunicación, este espacio tiene una función de formación del público sobre el orden económico y político mundial. □

Segundo, el hecho de tomar en cuenta este espacio de deliberación para los gobiernos y organizaciones internacionales puede traerle nueva legitimidad a la globalización al acercar

a los ciudadanos del proceso de toma de decisiones a nivel mundial, con una función esencialmente consultativa, no ejecutiva.

## 2. ¿Hacia una forma de democracia deliberativa mundial? □

Es en esta función de deliberación que se percibe el equivalente funcional de la democracia representativa. En un contexto de cultura anárquica kantiana, la legitimidad reside en la puesta en discusión y debate de las problemáticas internacionales y de este modo el integrar a los actores no estatales en el proceso de toma de decisiones. Este sería entonces un modelo de democracia cosmopolita de inspiración kantiana, institucionalizado, en el cual tendemos hacia una institucionalización de la deliberación política de los ciudadanos □

De este modo, aunque la representación ciudadana sea hoy una utopía en el plano internacional, el carácter deliberativo del espacio público, representado por la sociedad civil se presenta como el único medio de darle a la globalización un componente democrático. Según esta perspectiva tendemos hacia cierta forma de "globalismo legal", una idea kantiana de unidad moral de la humanidad y de creación de las condiciones necesarias para un proyecto de paz democrática universal<sup>39</sup>. □

Aunque esta visión es a menudo calificada de idealización poco realista fundamentalmente comunicacional, la búsqueda de un proyecto de democracia deliberativa debe ser considerado como un objetivo. □

Al ser considerado como un proceso de puesta en debate y de confrontación de puntos de vista y de visiones heterogéneas por el cual los ciudadanos pueden participar a la elaboración de la política global, es en este sentido que la sociedad civil juega un papel fundamental en la gobernanza mundial.

## Conclusión □

El estudio de la sociedad civil internacional es muy problemático porque no hay una definición precisa y compartida por todo el mundo. Cada teórico la considera desde un punto de vista diferente con marcos de referencia y de análisis diferentes. El resultado es una gran cantidad de análisis con bases ideológicas que no permiten analizar de manera eficaz la realidad de las relaciones internacionales. La conceptualización de la sociedad en el plano internacional es más difícil aun por las diferencias entre esta misma en el plano nacional e internacional. □

De este modo, a lo largo de este trabajo, hemos tratado de adoptar una visión nueva

---

<sup>39</sup> □ Op. Cit. PERRET Virgile « El discurso sobre sociedad civil en Relaciones Internacionales » p.389.

para considerar la sociedad civil como una red de interacciones sociales construidas a través de las percepciones de diferentes actores y de este modo concluir sobre su posición en la estructura internacional. El resultado es, primero, que existe si esta es considerada como tal por aquellos que participan a la elaboración de la política a nivel mundial. Segundo, se presenta como un espacio público de deliberación donde su legitimidad viene de su rol de puesta en debate de problemas específicos, lo cual es una manera de democratizar la gobernanza mundial. Con el carácter cada vez más complejo de la globalización la tendencia es hacia un mundo donde es necesario integrar a los diversos actores en el proceso de toma de decisiones.

**A continuación se incluyen los trabajos ganadores del concurso de ensayo académico "YO OPINO" versión 2007, promovido por el Instituto de Investigaciones Políticas y Sociales (IIPS) René Eduardo Poitevin Dardón; cuya publicación fue ofrecida como parte del premio.**

**El orden en el que aparecen también indica el puesto que ocuparon en la premiación.**

## CONSTRUYENDO LO IMPOSIBLE

Por: Ericka Marroquín

La palabra imposible, según el diccionario significa “Sumamente difícil”<sup>40</sup>, y esta es la definición que podemos otorgar a la participación de la mujer Latinoamericana en la vida democrática, ya que es sumamente difícil para una mujer el obtener un puesto público.

Según estadísticas, muestran que en América Latina hay dos mil millones de habitantes, y la mayoría con un 55% son mujeres, mujeres que no están siendo representadas ni escuchadas ya que en toda América Latina solo el 21% de los cargos parlamentarios son ocupados por las mujeres<sup>41</sup>, en vista de esto caben las preguntas ¿Dónde queda la democracia? ¿Dónde queda la igualdad para todos?

Según la carta Democrática Interamericana, en su Artículo 1 dice “los pueblos de América tienen derecho a la democracia y sus gobiernos la obligación de promoverla y defenderla. La democracia es esencial para el desarrollo social, político y económico de los pueblos de las américas”. Pero ¿Cómo existirá una democracia sin la participación política de las mujeres?

En el transcurso de los años con la ayuda de muchas mujeres se ha empezado con la participación de la mujer en la política, como lo fue en el siglo XIX y principios del siglo XX, cuando las mujeres estadounidenses fueron las primeras reconocidas en iniciar una activa campaña por la obtención del sufragio, y que con su esfuerzo, lograron conseguir el voto en diversos estados de la unión y finalmente, forzar un cambio en la constitución política de Estados Unidos, y así lograr el objetivo deseado. En el momento que se pelearon las dos guerras mundiales, las mujeres entraron de lleno a la vida laboral industrial, por lo que una segunda generación de liderazgos femeninos solo renace a partir de los años sesenta con el surgimiento del movimiento de liberación de la mujer<sup>42</sup>.

En el caso de las mujeres latinoamericanas, la experiencia ha sido relativamente corta, el primer país latinoamericano en darles el voto a las mujeres fue Ecuador en 1929, seguido por Brasil y Uruguay, ambos en 1932. La mayoría lo hizo en las décadas del cuarenta y cincuenta, siendo algunos de los últimos Paraguay en 1961<sup>43</sup> y Guatemala en 1965.

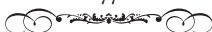
En total los países del Caribe han tenido 285 mujeres ministras y tuvieron un número mayor de mujeres en altas posiciones que los países latinoamericanos hasta 1975, pero a

<sup>40</sup> Diccionario de la lengua española, imposible [http://buscon.rae.es/draef/SrvltConsulta?TIPO\\_BUS=3&LEMA=imposible](http://buscon.rae.es/draef/SrvltConsulta?TIPO_BUS=3&LEMA=imposible)

<sup>41</sup> Organización de los Estados Americanos, foro, la Participación Política de la mujer en las Américas XVIII Cátedra de las Américas.

<sup>42</sup> Ibid.

<sup>43</sup> [www.participación-política.org](http://www.participación-política.org)



partir de esa fecha, Latinoamérica la ha superado. Eso si, en los países del Caribe angloparlante, gran parte de las mujeres designadas ministras permanecen en esos cargos por un mayor número de años que sus colegas latinoamericanas y es frecuente ver también como desempeñan mas de una cartera, haciendo de la función ministerial no un hecho aislado o circunstancial, sino una verdadera carrera pública.□

Este crecimiento de la participación de las mujeres en las más altas posiciones de gobierno, se da también a niveles de Presidentes y Vicepresidentes. Cerca de 25 mujeres han aspirado a la presidencia de la república en 13 países de la región y 4 de ellas han alcanzado la presidencia por el voto popular y otras 3 han sido presidentes por circunstancias políticas en sus respectivos países.□

La participación de la mujer en cargos políticos y de represtación también esta reflejando importantes aumentos en el Congreso, Consejos municipales y Gobernaciones.<sup>44</sup> □

Gracias a esta ola democratizadora, el rol de mujer y madre se esta tomando en cuenta en las decisiones políticas, como por ejemplo en Chile, se implementaron los jardines infantiles para todos los niños y madres trabajadoras, para estas mujeres parlamentarias los temas relativos a familia, infancia y tercera edad pasan a ser en un 85% de ellas los más prioritarios de la agenda pública<sup>45</sup>, y así como estas nuevas políticas se necesitan mas para que la mujer se pueda desenvolver en un rol de madre trabajadora y pueda disfrutar de su autonomía. □

Pero aun existen países en los cuales no se han implementado estas políticas y todavía se sigue viviendo con políticas implantadas por varones, en las que se basan en la economía, pero no se dan cuenta que es más difícil obtener un préstamo si se es mujer, y es casi imposible si se es madre soltera<sup>46</sup>. Estos gobiernos implementan políticas pero no con visión o enfoque hacia la población femenina ya que no saben lo que es ser mujer y ser discriminada, se necesitan políticas de ayuda a madres solteras, que promuevan trabajo de medio tiempo para que se pueda criar a los hijos, se necesitan políticas con enfoque de genero y la distribución equitativa de los recursos de la sociedad.□

Cabe mencionar que si bien es cierto que se esta viviendo una cuarta oleada de la democracia<sup>47</sup> en donde las mujeres, están empezando a introducirse poco a poco dentro de la participación política, aun existen barreras que hay que derribar para que la mujer pueda participar en la vida democrática.□

Una de esas barreras que necesita ser derribada es, la falta de credibilidad existente

<sup>44</sup> □ Ibid.

<sup>45</sup> □ Ibid.

<sup>46</sup> □ [www.grupoese.com](http://www.grupoese.com), participación política de la mujer.

<sup>47</sup> □ Organización de los Estados Americanos, foro, la Participación Política de la mujer en las Américas XVIII Cátedra de las Américas.

hacia las mujeres ya que muchos hombres y lastimosamente también bastantes mujeres, creen que las mujeres no fueron creadas para tomar decisiones políticas, ni para dirigir alguna organización, a pesar de que se ha podido observar que las mujeres tienen una participación intensiva en comparación a los hombres, en organizaciones de base social, como en juntas de vecinos, organizaciones comunitarias de ayuda a ancianos, etc., lo que deja sin lugar a duda el fuerte compromiso social y de solidaridad de la mujer, dos características fundamentales que un dirigente público debe tener, ya que se debe ver el malestar y el dolor ajeno y estar dispuesto a trabajar en beneficio de la sociedad. □

A lo anterior se agrega un estudio realizado por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), con la Encuesta Mundial de valores entregada en junio del 2006, se realizó la pregunta para descubrir si los hombres son mejores dirigentes políticos que las mujeres, según los resultados obtenidos, solo un 35% de los latinoamericanos respondió afirmativamente, lo que quiere decir que es el 65% creen que las mujeres son mejores dirigentes políticos que los hombres. □

Los latinoamericanos saben que las mujeres pueden ocupar un puesto político y tomar decisiones en beneficio de la sociedad y de esa forma liderar un país en verdadera democracia, pero aun así no se les ha sido otorgado el voto de confianza, las mujeres que han logrado ejercer un puesto público, han tenido que probar a la sociedad que son capaces de ejercer estos puestos con eficiencia, para así llegar a ser reconocidas por el electorado, caso contrario a los varones, ya que ellos no deben probar nada ya que en la cultura latinoamericana "el hombre es el que manda y sabe lo que hace, y por lo tanto ellos son capaces de ejercer el poder público" y por lo mismo son ellos los que han ejercido el poder durante todo este tiempo. □

Después de ochenta años en los cuales las mujeres poden elegir y ser electas aun no se ha logrado que la participación política sea equitativa ya que en América Latina, otra barrera que impide reconocer a las mujeres en el sector publico, es el nivel de abstencionismo femenino existente en varios países de la región. □

Según estudios han demostrado que en los países en que la participación de la mujer en los procesos electorales es mayor, sin duda existe mayor posibilidad de reconocimiento, y se puede citar el caso de Chile con su presidenta Michelle Bachelet, este es un país en el cual existe menos abstencionismo en mujeres que en hombres, otro ejemplo se da en Colombia, ya que se ha logrado que sea obligatorio que al menos el 30 por ciento de los cargos públicos en el Poder Ejecutivo sean asignados a mujeres.<sup>48</sup> □

Es necesario que se implemente un cambio en la cultura política de América Latina, para así lograr que se tome en cuenta a la mujer, es necesario abrir espacios para la mujer

---

<sup>48</sup> □ Organización de los Estados Americanos, foro, la Participación Política de la mujer en las Américas XVIII Cátedra de las Américas.

desde niñas ya que deben ser enseñadas a luchar por el lugar que se merecen, en la juventud deben capacitarse para ser competitivas y poder ejercer un lugar público ya que no se vive en los tiempos en que las mujeres únicamente eran enseñadas a que debían aprender a cocinar y a limpiar para cuando se casaran y tuvieran hijos, actualmente se vive en una sociedad en donde se puede aprovechar la familia y también una participación política activa, ya que no solo es cuestión de querer votar o no, sino una participación ciudadana entre Estado y sociedad. □

Otra de las barreras y que lastimosamente no ha causado mayor exaltación en América Latina, es el femicidio, ya que se ha maltratado y asesinado a muchas mujeres, por ejemplo en Guatemala a lo que va del mes de enero, al mes de marzo de este año en curso, han sido asesinadas 158 mujeres<sup>49</sup>, y lo mas lamentable de todo es que se le echan la culpa a las víctimas, diciendo que las asesinaron por ser “mareras” o por “andar en malos pasos”, no debe haber justificación para el asesinato, tortura y mutilación de mujeres, todas son ciudadanas en busca de seguridad, Guatemala ha ratificado la convención sobre la discriminación y tortura en contra de la mujer, también ratifico la convención sobre los derechos civiles, en donde prohíbe el acto de genocidio y según la diputada mexicana Marce Lagarde, lo que esta sucediendo a las mujeres en Latinoamérica, no es otra cosa mas que genocidio contra las mujeres.<sup>50</sup> □

Los gobiernos latinoamericanos deben tomar cartas sobre el asunto ya que una verdadera democracia no es únicamente ejercer el voto, sino que también conlleva una seguridad plena, el goce de cada uno de los derechos como humanos, y la eliminación de cualquier tipo de violencia, ya sea física, emocional, sexual, que le impide a la mujer la participación libre y espontánea en los espacios públicos. □

El Artículo 4 de la Constitución de la República de Guatemala expresa que “todos los seres humanos son libres e iguales en dignidad y derechos. El hombre y la mujer, cualquiera que sea su estado civil, tiene iguales oportunidades y responsabilidades. Ninguna persona puede ser sometida a servidumbre ni otra condición que menoscabe su dignidad....”<sup>51</sup> En diferentes cumbres internacionales, se ha definido a la violencia contra la mujer como: “un mecanismo que coloca a la mujer en una posición de subordinación frente al hombre”<sup>52</sup>, por lo tanto la igualdad, el goce de los derechos y la democracia para la mujer, han sido cumplidos únicamente en teoría ya que en la práctica, la subordinación, y el menoscabo a la dignidad aun existe. □

Para muchos, las mujeres pueden ser buenas madres y excelentes criando hijos, pueden

---

<sup>49</sup> □ Marielos Monzón, Editorial, Prensa Libre, 17 de abril de 2007

<sup>50</sup> □ Ibid.

<sup>51</sup> □ Constitución de la República de Guatemala, Artículo 4

<sup>52</sup> □ Il congreso Nacional de los derechos de la mujer, reconstruyendo el tejido social, la violencia contra las mujeres como obstáculo para la participación política ,2002, Pág. 36



tener una muy buena figura para anunciar algún producto en televisión, son buenas empleadas, buenas amigas, buenas hermanas y buenas esposas, pero no buenas dirigentes, para muchos las mujeres aun no están capacitadas para tomar decisiones que generen cambio y desarrollo para sus países, aun siguen siendo minimizadas, pero es necesario que toda mujer deje de subestimarse y vea lo que puede llegar a hacer por ella mismas, por sus hijos e hijas, por sus hermanas que están siendo víctimas de la violencia intrafamiliar, del maltrato psicológico, del acoso sexual, de la discriminación y de la violación a sus derechos como seres humanos y como mujeres. □

Actualmente existen muchas instituciones que les están dando prioridad a la igualdad de género y que han visto la necesidad que existe de implantar nuevas políticas que beneficien a las mujeres, se han hecho muchos estudios por parte de la UNESCO, la Organización Internacional de la Migración (OIM), del instituto interamericano y capacitación de las naciones unidas para la promoción de la mujer y del Centro de Reportes Informativos sobre Guatemala (CERIGUA), los cuales han impulsado al despertar de muchas mujeres hacia la lucha por la igualdad y la participación política, se ha visto como 500 lideresas indígenas guatemaltecas solicitan mas espacios de organización política y acceso al voto<sup>53</sup>. También actualmente en Guatemala, se esta viviendo la oportunidad de tener una candidata para la presidencia, Rigoberto Menchu, Premio Nobel de la Paz, acompañada de Nineth Montenegro una de las activistas humanitarias mas destacadas del país. □

Es necesario derribar todas esas barreras mencionadas y así comenzar a construir la democracia para todas y todos, hasta el momento hay varias mujeres latinoamericanas involucradas en organizaciones internacionales y no gubernamentales, en partidos políticos, existen mujeres lideresas en el ámbito local, especialmente mujeres indígenas, mujeres en instituciones académicas, en organizaciones de ayuda, en agencias de las Naciones Unidas y en los medios de comunicación, y si alguna vez se dijo que era imposible que una mujer gobernara un país, que ocupara un puesto público, que viviera una vida sin temor, sin violencia, como diría Augusto Roa Bastos:

**“Lo imposible es una cadena de posibles que aun no ha comenzado”<sup>54</sup>**

□

**Mujeres estamos empezando a construir lo imposible.**

<sup>53</sup> □ Claudia Vásquez, periodismo comunitario, prensa libre.com, Guatemala 19 de abril de 2007

<sup>54</sup> □ Augusto Roa Bastos, la vigilia almirante, editorial el lector, paraguay



## EL EFECTO YO-YO DE LA JUVENTUD DURANTE LOS PROCESOS DEMOCRÁTICOS

Por: Carlota Cerdón □

La juventud, esta definida por muchas personas como una de las etapas de la vida en la que se diseña el plan encaminado a dirigir a la persona adulta. Según Mario Margulis, (citado por: Balardini, 2000) la juventud es una condición vital atravesada por diferencias de género y de etnia que remite a un colectivo social susceptible a los cambios históricos. Visto desde varias dimensiones la juventud es un grupo social al que se le atribuye el futuro de las naciones, más que el presente. Para la economía es un grupo más al que hay que crearle y satisfacerle necesidades de consumo. Para los partidos políticos es un grupo del que se tienen que asegurar los votos. □

La juventud como grupo social se ve afectado, al igual que cualquier otro grupo, por los acontecimientos y el contexto que le rodea: la familia, la educación, el sistema político y la religión son factores que determinan la identidad de la juventud. Por lo tanto no es preciso enmarcar, dentro de paradigmas establecidos por otras generaciones, las acciones o reacciones que un grupo social debe tomar. □

Como recalca Marcelo Urresti, (citado en: Balardini 2000) más que comparar generaciones hay que comparar contextos sociales que van a causar diferentes reacciones por parte de la juventud, especialmente cuando hablamos de conseguir la democracia. □

Definida la democracia, como, según Manuel Ossorio "un sistema en que el pueblo en su conjunto ostenta la soberanía y en uso de la misma elige su forma de gobierno" y también como una forma de vida guiada por la cooperación y la búsqueda de formas alternas para solucionar problemas. □

En los años 60; cansados e insatisfechos de los problemas mundiales y locales, del capitalismo y de la división este-oeste del mundo; surge en los jóvenes sentimientos de insatisfacción y decepción, estos sentimientos a su vez fueron el motor que provoca una reacción para asumir los conflictos sociales como propios con el fin de transformarlos. □

Dentro de esta perspectiva se organizan, en Europa, los movimientos estudiantiles. El movimiento universitario en Francia, llamado mayo sesenta y ocho, es un ejemplo en donde se promueven cambios al sistema tradicionalista y promulgan la libre expresión de temas sociales y sexuales. Estos movimientos provocan la lucha por lograr cambios radicales en la forma de pensar y de actuar. □

Paralelamente a este contexto mundial, se desarrolla la revolución Cubana, con Ché

Guevara como ícono de este proceso, quien marca una pauta para la juventud. Juventud que encontraba inconforme con el endeudamiento político y la intervención extranjera. Perdida la esperanza de un cambio, se unen jóvenes para la creación de sublevaciones como el movimiento del trece de noviembre de mil novecientos sesenta y tres en Guatemala. □

□ Los jóvenes de los años sesenta son por consiguiente, un parámetro de comparación, que en la actualidad se desea reproducir. Luchando por motivos, algunos ajenos y otros compatibles con las generaciones actuales. □

Los años setenta y ochenta son característicos por la desarticulación del Estado de Bienestar que quiebra el esquema de desarrollo moderno, dando paso a una reorganización que reforma el estado, permitiendo la apertura al mercado y las políticas de privatización. En Latinoamérica, acrecienta el empobrecimiento y la exclusión dando lugar a la llamada Década Perdida. □

La juventud se enfrenta con problemas laborales y sociales. A la vez que muestra mayor interés a los avances tecnológico que transmiten imágenes y reproducen un tipo de vida light. Tipo de vida en la que, interesa obtener todo con el mínimo esfuerzo y vivir el presente sin darle importancia a las implicaciones que esta forma de vida conlleva. Las personas crecen con espacios democráticos disminuidos. Estos espacios se disminuyen a causa de conflictos internos que provocan miedo a la participación, reproduciendo las polarizadas causadas por la guerra fría. En Guatemala los años ochenta fueron marcados por masacres en el interior del país y la captación de jóvenes para los grupos insurgentes. Las desapariciones de estudiantes y sindicalistas fue una táctica manejada para alejar a la juventud de la participación política. Lo que creo un contexto de miedo e incertidumbre.

En sociedad es como las europeas y la norteamericana, se retoma la democracia como modelo político. Mientras tanto la sociedad promueve, el valor de la persona a partir de lo que tiene y consume y deja a un lado el valor interno del ser humano. Creando una ideología posmoderna, dándole valor a lo práctico. Junto con la globalización construye jóvenes inmersos en el individualismo preocupados por encajar en los parámetros del capitalismo. Su identidad se ve marcada por los medios de comunicación, el uso de internet y el consumo, que a su vez interfiere en las expectativas y los roles que se desean asumir y confrontar; la idea de pensar en el futuro desaparece con el deseo de vivir el hoy sin provocar acciones radicales que trasciendan. □

La juventud se ve atraída por crear comunidades emocionales, estos son grupos en donde comparten alguna experiencia pero sin ningún compromiso solo unidos por un interés, un llamado a la convivencia momentánea y a la diversión. Se convierten en grupos populares los grupos de rock, la formación de grupos de deporte como el foot ball, y las

diversiones pasajeras. □

Autores como Ulrich Beck (2007) determinan la posmodernidad luego de la caída del muro de Berlín en 1989, como el punto cúspide de la modernidad que logra tener mayores alcances pues el mundo completo se sumerge en el capitalismo. En cuanto a la sociedad Los valores como: la disciplina, el respeto a los mayores, y la participación organizada se ven desplazados por la autorrealización, la autonomía y la competencia. El consumo desplaza a la calidad. □ □

Las responsabilidades son otras y la persona joven se centra en intereses personales que se fundamentan principalmente en: su pareja, la carrera a seguir, el trabajo, y la forma en alcanzar una vida en la que se sienta cómodo. □

Estos valores de competencia y autonomía dejaron a un lado el compromiso social y la participación, en Guatemala mientras muchos jóvenes, del interior del país, sufrían las consecuencias de un conflicto armado. Mientras que otros desconocían los problemas nacionales y se identificaban con los valores del posmodernismo. □

En el año mil novecientos ochenta y cinco, la Organización de Naciones Unidas (ONU), declara el año de la juventud con el fin de lograr alcanzar la participación y el desarrollo de este grupo humano. En mil novecientos noventa y tres se inicia el Programa de Acción para el Desarrollo de la Juventud en América Latina (PRADJAL), impulsado por la Organización Iberoamericana de Juventud (OIJ). También, en el año noventa y seis, a nivel nacional es creado el Consejo Nacional de la Juventud (CONJUVE). Estas acciones denotan un interés mundial y nacional por avanzar en las políticas de juventud. □

Paralelamente a este proceso en Centroamérica se van realizando a mediados de los años noventa, cambios significativos como la firma de la paz en Guatemala, marcando un contexto de post conflicto. □

Estas situaciones que se le añan a una juventud en busca de su propia identidad, los avances logran instalar procesos democráticos que inician la construcción de una nueva sociedad. □

El informe de la ONU, [Organización de Naciones Unidas] del año dos mil cinco, sobre la juventud mundial, nos indica que más de doscientos millones de jóvenes viven en la pobreza, unos ciento treinta millones son analfabetos, ochenta y ocho millones son desempleados y diez millones viven con VIH/sida. □

Junto con esta realidad mundial, Guatemala vive un ambiente de debilitamiento de instituciones y de procesos corruptos existentes en los gobiernos así como de inseguridad

a todo nivel. A pesar de esto si se compara a la generación actual con otras generaciones.

Se percibe que la juventud tiene ganado un espacio. Existe libre expresión, oportunidades para la participación. Diferentes organizaciones como: las organizaciones no gubernamentales, la procuraduría de Derechos Humanos y otras instancias del gobierno, cuentan con un área para los voluntarios jóvenes que deseen involucrarse en diferentes labores sociales o académicas. Los partidos políticos poseen un área específica para la juventud y el tema de ciudadanía joven, es abordado por organizaciones internacionales y nacionales para permitir la participación. □

Teóricamente, en Guatemala, un ciudadano es la persona que a partir de los 18 años es capaz de concebir derechos y deberes con la sociedad. La ciudadanía como práctica democrática no se reduce a asistir a las urnas a votar sino que continúa con las acciones cotidianas, pensando en su comunidad y el resto de personas cercanas que le rodean. □

La Carta Democrática de la OEA [Organización de Estados Americanos], en su artículo seis, puntualiza que la participación ciudadana en las decisiones relativas al propio desarrollo es un derecho y una responsabilidad. □ □

Al analizar el artículo 6, de la Carta Democrática de la OEA, se ve reflejada la participación ciudadana como derecho y la participación ciudadana como responsabilidad. Sumergidos en el individualismo los jóvenes se olvidan que tienen un derecho a participar y que, en ocasiones no lo ejercen por inseguridades, falta de interés o falta de identificación. □

En cuanto a responsabilidades el joven actual, con algunas excepciones, vive pensando en si mismo, es el yo- yo constante. □

Mientras que la practica ciudadana requiere y exige principios de cooperación en los que se actúa para vivir en armonía con la sociedad. Si la persona no ve el beneficio propio de una acción, simplemente no la realiza es el resultado de un proceso económico- social, cruel pero real. □ □

El pragmatismo ha sustituido al ideal de una mejor sociedad para todos. Lo que interesa ahora es una mejor vida para mí. Esto da como resultado el efecto yo-yo acciones monótonas y repetitivas que crean un mundo individual, competitivo, que a su vez descarta la participación y cooperación. □

Este efecto provoca la apatía política, Aunado a este efecto yo-yo, vemos que las insatisfacciones sociales ya no provocan un motor de cambio; los gobiernos reaccionan a el cambiante mundo comercial y a las políticas de las potencias mundiales, como en un intento de supervivencia, el ciudadano reacciona interesándose también en su propia

supervivencia, anulando la participación política que lejos de interesar en ocasiones desmotiva. □

Según Manuel M. Serrano (citado por: Balardini 2000), la sociedad debe de crear una participación funcional, se debe de partir de las necesidades y expectativas de una persona, para lograr atraerla a que se involucre activamente; En esta misma línea, Munchmeier (citado en: Balardini, 2000) parte del valor de uso para analizar que una persona al encontrar el valor que para ella tiene cierta actividad podrá involucrarse. El joven en especial debe encontrar un motivo para participar. □

Los partidos políticos pueden acrecentar la participación del ciudadano joven, si logran canalizar las motivaciones de la juventud en los procesos democráticos. Para empezar a motivar, es necesario dar a conocer procesos internos que demuestren consenso y participación; Empezando con la ruptura del adultocentrismo y la aceptación de una participación real en donde la persona joven pueda contribuir con el partido, desde sus capacidades y de esta forma el compromiso se convertirá en algo que genere riqueza personal proyectada a la sociedad. Estos espacios se verán como una oportunidad de crecimiento, que podrían ayudar a encontrar un proyecto de vida, tan buscado en la época de la juventud. □

Esta propuesta, descarta automáticamente el deseo de participar en aquellos partidos políticos formados por un caudillo que no permiten una organización horizontal, también rechaza a aquellos partidos de masa que, en ocasiones, no permiten identificar las capacidades individuales; Es necesario sustituir esto por organizaciones que permitan el crecimiento individual y la motivación de poder alcanzar puestos estratégicos, por capacidades. □

El logro de este cambio demostrará el comienzo de un proceso democrático, que se propague en todos los ámbitos involucrados en la formación de ciudadanos y el fortalecimiento de la democracia. En otras palabras, para atraer la participación ciudadana y en especial la participación de la juventud, es necesario crear un ambiente que motive a los ciudadanos latentes, es decir los niños o jóvenes a temprana edad, empezando por demostrar un trabajo con transparencia en todos los procesos por mínimos que sean, también debe realizarse la selección de candidatos y de personas capaces que demuestren el resultado de un proceso de elección y no de una imposición. Corresponde entonces a los actuales dirigentes y líderes de todos los ámbitos velar por que estos procesos se solidifiquen y delegar a futuras generaciones la eliminación de obtención de puestos por compadrazgo que desmotivan y sólo demuestra una debilidad de nuestra democracia actual. Se ejemplifica en este caso con los partidos políticos, sin embargo estas actitudes son un patrón que se reproduce en la escuela, en los comités de vecinos, en los partidos políticos y en los gobiernos que dirigen los Estados. Parece ser un círculo vicioso sin fin, pero siendo conscientes de esta problemática se pueden realizar cambios que motiven no sólo a la participación momentánea de los procesos electorales, sino también a la participación progresiva que elimine el individualismo y permite el compromiso con la sociedad.

La juventud Guatemalteca, tiene la oportunidad de realizar cambios a través de procesos pacíficos, el cambio de actitudes. Estos procesos le corresponden a toda la sociedad. □

Sin embargo, Teniendo los partidos políticos una gran responsabilidad para crear espacios que motiven al joven a participar, es necesario que se renueven constantemente para atender las necesidades y deseos de la población en general, ya que la forma en que manejen los asuntos internos de un partido darán una pauta para entender cómo manejaran un gobierno si en dado caso llegan al poder. □

Los procesos democráticos, no se limitan al simple ejercicio de votar cada 4 años también se expresan con el involucramiento en procesos sociales, en donde desde las capacidades individuales se pueda llegar a entender el compromiso social. De esta forma podremos derribar los estereotipos de una juventud pasiva a la que no hay que involucrarla por que no le interesa o no sabe de los problemas actuales. □

A lo largo de la historia hemos visto como la juventud ha reaccionado a diferentes contextos. El estado, las instituciones estatales, los partidos políticos y demás organizaciones sociales, han marcado el fortalecimiento o el debilitamiento de la democracia. La economía mundial y sus cambios en las últimas décadas constituyen una parte importante en la formación de las nuevas generaciones, que ha logrado cambiar los valores y sumergir a la juventud, en una cultura light, que le huye al compromiso prolongado. La persona joven de hoy día es sólo el resultado de un proceso social, que necesita motivos para participar, empezando por recuperar la credibilidad en los partidos políticos. Al igual que el yo-yo, un juego individual que limita la interacción y se vuelve aburrido si no se comparte; La democracia no se logrará sin la participación y la participación no se logrará hasta comprender que es un proceso que invita a todos y todas a pensar en los derechos y responsabilidades individuales y colectivos.



## “LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LATINOAMERICA”

Por: Alexis Aparicio Pineda Pérez □

Tras la configuración del nuevo orden internacional marcada con la caída del Muro de Berlín en 1991, el triunfo del capitalismo sobre el comunismo, el fin del conflicto Este-Oeste ocasionó toda una serie de cambios en el mundo y en las sociedades. Latinoamérica no fue la excepción, este acontecimiento definió el futuro de la región, coadyuvando la consolidación de gobiernos civiles, institucionalizo la democracia, tras décadas de conflictos internos en la región, aunado a la represión de derechos inherentes al ser humano que van desde el derecho a la vida hasta la libre emisión del libre pensamiento y la consecuente persecución de intelectuales así como, contra la población en general. □

La consolidación del sistema capitalista gestionados por los organismos Financieros Internacionales como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial a condicionado el empobrecimiento de las sociedades del Sur. Las políticas para solventar los préstamos con sus supuestos planes de préstamos y recetas económicas para estimular las economías en desarrollo profundizaron las desigualdades entre el Norte y el Sur. En vista de lo cual, las sociedades Latinoamericanas han reaccionado a la convulsión económica y social resultante, dando esperanza al desarrollo especialmente de las poblaciones mas afectadas valiéndose de la incorporación de los partidos políticos en el sistema de gobernación. □

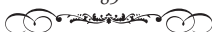
Definiéndolos como “cualquier grupo político que se presenta a elecciones y es capaz, por medio de las elecciones, de colocar candidatos para cargos públicos”<sup>40</sup> siendo estas las instituciones por medio del cual la ciudadanía depositaria de la soberanía confiere a los gobernantes legítimas facultades en el ejercicio democrático del poder, a través del sistema de elecciones regulares y periódicas. □

Dado que el sistema democrático es aún muy joven en Latinoamérica, se infiere que el orden político regional se encuentra en cambio constante, por lo cual se utiliza el sufragio universal como sistema de representación ciudadana para la designación de sus autoridades. Pero esta etapa ha entrado a una nueva reestructuración tanto en la participación de la población civil como en los sistemas democráticos de la región de los cuales se describirán a continuación.

### La Democracia en Latinoamérica □

La democratización es un proceso en el que todos los países de la región Latinoamericana han pasado, la base fundamental de este proceso es la participación ciudadana activa, por

<sup>55</sup> □ Movimientos Sociales y sistemas políticos en América Latina. Adel Mirza, Cristian. CLACSO, 2006. Buenos Aires, Argentina.



medio del sufragio universal según lo establecido en la carta magna de cada nación. □

La democracia que se ha desarrollado en Latinoamérica ha pasado por un proceso lleno de dificultades, desde la terminación de los regímenes militares, dictatoriales, etc. hacia la configuración de nuevos gobiernos civiles, responsables, los cuales han tenido que enfrentar problemas como los de la pobreza, la desigualdad social, la marginación de los pueblos indígenas, violencia, hambre; todo un sin número de males que han azotado a las sociedades de la región por mucho tiempo en la que los discursos de apertura en los mercados, la privatización de las instancias públicas, han conducido a una pauperización social generalizada y desigual en las sociedades de la región Latinoamericana siendo los más afectados los sectores campesinos, los sectores indígenas y la participación activa de las mujeres en la política. □

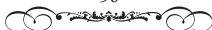
En esta democracia participativa como forma superior de la democracia, se puede percibir que existe una contradicción entre representación y participación ya que con respecto al primer punto no se representa a la mayoría de la población dado que simplemente representa a los ciudadanos que si votaron mas no a los que se encuentran en las áreas más marginadas en los distintos Estados, ya que en estos procesos se requiere de una gran participación ciudadana para legitimar a los respectivos gobiernos de cada sociedad.

### **Ciudadanía de baja intensidad □**

En la actualidad podemos percibir que la ciudadanía de los diferentes países reclama una creciente participación después de un largo periodo de restricción autoritaria a las que dichas sociedades estuvieron sometidas, así que las elecciones pasaron a ser un buen medio para poder poner en funcionamiento la democracia y dar participación a las masas oprimidas, pero este cambio se esta dando en una menor intensidad a pesar del gran descontento social imperante. □

La participación ciudadana puede considerarse como tal cuando se incluya la participación real de la mujer en todas las esferas de los partidos políticos, de los pueblos indígenas, y la participación general de la sociedad civil en todos los procesos electorales, medios de participación directa, referéndum, plebiscito, iniciativa legislativa, control ciudadano de elecciones, observación electoral, conteos paralelos y rápidos de los resultados electorales, comités cívicos etc. En la mayoría estos medios podemos ver que la participación de la sociedad civil ha sido muy pobre ya que en gran medida se piensa que es una causa perdida o inútil tratar de cambiar el sistema existente. □

Esta democratización ha entrado a una etapa de crisis por las distintas problemáticas tan complejas que existen y aquejan la realidad latinoamericanas cotidiana, como la pobreza y la violencia, pero aun así la población no ha perdido sus esperanzas en este



proceso, podemos percibir cuales son las circunstancias que afectan este proceso dentro de los que podemos mencionar:

- La desinformación por parte de los gobiernos hacia que la población para que se adquiera una mayor conciencia sobre las repercusiones positivas que las votaciones pueden tener en las sociedades.
- Así también la pérdida de confianza de la población con respecto a los procesos democráticos de elección y esto debido al fraude electoral.
- Por el encarecimiento de los bienes de consumo básicos, ya que la población esta más interesada en ver como se afianza de alimentos para subsistir que de tener una participación activa en los procesos políticos estatales.
- La pérdida de confianza en las instituciones estatales así como el encarecimiento de la vida cotidiana ha modificado el comportamiento político de las poblaciones creando en esta un sentimiento de conformidad política. □

Una solución en un primer plano para corregir la empatía política en las sociedades puede ser la promoción Cívica: acciones encaminadas en la promoción de deberes y derechos electorales, especialmente en la motivación de la participación e información sobre el procedimiento de votación, contribución con el sistema educativo nacional para el desarrollo de programas de promoción de la cultura democrática, formación y capacitación política de los observadores nacionales, etc. Esto se debe realizar para despertar un mayor interés en los procesos electorales de los distintos países de la región Latinoamericana para lograr configurar a nivel regional un cambio político, aun así hay que reconocer que existen problemas más profundos que la simple desinformación de los cuales hablare a continuación

### **Desigualdades Norte - Sur como germen de los partidos de Izquierda □**

Desde la instauración del sistema neoliberal se ha desarrollado una división entre las sociedades de países industrializados y desarrollados y los de países sin la industria necesaria para su desarrollo, esto debido a una serie de factores históricos, podemos indicar que " los rasgos comunes que unifican a toda la región son dos: a) todos los países que la componen nacieron como Estados - Nación modernos luego de tres siglos de dominación colonial Europea; y b) todos se construyeron integrando a los pueblos originarios en forma forzosa a esos nuevos Estados por parte de las elites criollas.." todo esto ha influido en la configuración del sistema económico internacional de América Latina, estos factores en la actualidad han provocado un descontento generalizado en las distintas sociedades de la región. □

Esta situación tiene implícita una lógica económica, ya que los que tienen las capacidades de producir y crear un excedente no quieren que su Status-quo cambie o sea modificado por lo que harán lo necesario para mantener el sistema de dominación ante los demás actores; y este sería uno de los factores que provocan que la población se esté

despertando de su letargo sueño de subsistencia, por lo que se está empezado a generar a través del continente una voz que retumba en las sociedades pidiendo mejores condiciones de vida.□

Las políticas neoliberales han ocasionado que grandes segmentos de las poblaciones en América Latina sean afectadas por la deterioración gradual de las economías de los Estados y sus respectivos mercados y el empobrecimiento de los ciudadanos en general, por lo que estos últimos han optado por la búsqueda de una solución a dicha problemática social que viven cotidianamente, debido a que los gobiernos de derecha han ocasionado el empobrecimiento de la sociedad con la aplicación de políticas económicas encaminadas al enriquecimiento de ciertos sectores de la sociedad, por lo que los ciudadanos han comenzado a apostar por los gobiernos de corte izquierdista para un cambio en dicha situación por medio del sufragio universal. □

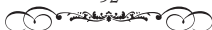
Son tantas las injusticias y las desigualdades que existen entre sociedades; que mientras en unas sociedades se lucha por tener horarios laborales cortos, en nuestras sociedades no existe trabajo y es triste comprender que los agricultores están condenados hasta cierto punto a subsistir en un sistema de explotación creado por el neoliberalismo, en nuestras mismas sociedades vemos estas desigualdades ya que existen ciudadanos que tienen vehículos automotores que su costo total serviría para darle de comer a una familia por muchos años y en el mismo contexto existen personas que apenas tienen unos cuantos centavos para sobrevivir toda una semana inmersos en una total miseria, esto depende del contexto y desarrollo histórico que cada sociedad Latinoamericana a tenido, al igual que sus respectivas economías ya que cada una puede ser independiente de las otras con respecto a su desarrollo y estructura. □

Todas estas injusticias han ocasionando que las sociedades empiecen a buscar la forma de que su diario transcurrir sea mas justo, por lo que los partidos de izquierda han respondido a esta necesidad de la población Latinoamericana dando nuevas alternativas para el desarrollo humano.

### **Apoyo hacia la izquierda**□

En nuestro diario transcurrir podemos leer en los periódicos y escuchar o ver en los medios de información sobre los gobiernos con ideologías de izquierda que han buscado por los medios posibles y legales el establecimiento de una mejor sociedad para todos sus ciudadanos.□

Podemos observar que en Latinoamérica actualmente existe una serie de Estados que sus gobiernos tienen tendencias de izquierda como lo son Chile, Argentina, Uruguay, Bolivia, Brasil, Ecuador, Venezuela y Nicaragua los cuales son un reflejo de las respuesta



de las necesidades de la población a un cambio ya que el número de dichos partidos cada vez son mayores en la región; este comportamiento está siendo imitado en todo el sistema político Latinoamericano por las distintas sociedades en los procesos electorales de cada país. □

Todo este apoyo que han tenido los partidos de izquierda, los cuales han llegado a participar en las elecciones generales se ve alimentado por las desigualdades económicas que el sistema neoliberal ha desatado, han sido tantas las desigualdades que las poblaciones han apostado a un nuevo enfoque con respecto a la filosofía de gobernar con principios socialistas, pero podemos apreciar que estos principios también son modificados en algunas variables con respecto a sus fines y objetivos en las políticas económicas y de desarrollo humano. □

La explicación de este cambio de conducta política en la población civil se puede interpretar como producto de que el esquema neoliberal ha expandido una ola de violencia en general y delincuencia, desarrollo económico desigual, corrupción estatal y privada, narcotráfico, lavado de dinero y la proliferación del crimen organizado, así mismo como el incremento de la división social en las naciones y el, aumentado la marginación social así como la consecuente dolarización social entendida esta como el proceso de alienación de la sociedad por el consumismo de mercado y el costo social que este tiene al imponer estrategias de mercados encaminados al consumo y no al desarrollo humano de cada sociedad en su propio contexto histórico, por lo que los partidos de izquierda se han convertido en un aliciente para el cambio desde la estructura económica de cada sociedad ya que con el cambio de ideología en los gobiernos pueden derivar en un mejor futuro e igualar hasta cierto punto las condiciones de vida para las sociedades a un nivel aceptable de desarrollo económico y social. □

Otro punto que es importante mencionar es que actualmente nuestras sociedades están inmersas en el proceso de la globalización lo que nos proporciona herramientas muy útiles para dar un nuevo enfoque al desarrollo humano en la región y nos referimos a las aplicaciones de la alta tecnología que existe actualmente en comunicación como el Internet, tecnificación para la obtención de mejores cultivos (no transgénicos) toda una red de producción que podría ser encaminada con un nuevo enfoque social, pero esto requerirá de mucho trabajo por parte de la población con respecto a su participación política .

### **Conformación de un nuevo orden político En Latinoamérica** □

Este nuevo orden esta siendo plantado en los corazones de las sociedades civiles de nuestro continente por medio de la lucha de los pueblos indígenas por una participación más activa en la política estatal, la lucha sindical por mejores condiciones de trabajo, la

lucha de la sociedad para tener un trabajo digno, del género femenino para tener una participación más real en la política, en fin toda una conmoción social se está germinando poco a poco lo cual está generando cambios aunque no muy grandes pero los está logrando en una forma gradual. □

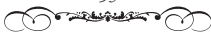
Es interesante observar como los gobiernos de izquierda como el de Venezuela están buscando independizarse de las políticas económicas de los Estados Unidos impulsadas por el Banco Mundial y el Fondo Monetario internacional que están endeudando a nuestras sociedades desde hace muchos años y la nueva propuesta está encaminada en la creación del Banco del Sur y del ALBA (Bancos con un enfoque social) así como otras propuestas no tan conocidas por parte de otros gobiernos, lo interesante de estas dos propuestas impulsadas por el gobierno de Venezuela es que buscan romper con la dependencia económica de Estados Unidos y de estos organismos que solo llegan a dejar sus recetas económicas que solo ocasiona la perpetuación de la dependencia, la pauperización de las sociedades así como el endeudamiento constante de las mismas; dichas propuestas están teniendo buena aceptación por varios gobiernos de la región al igual que sus respectivas poblaciones. □

Con estas alternativas y algunas otras se está configurando un nuevo orden político en Latinoamérica que aunque tal vez no son perfectos pero son una clara propuesta para el cambio y el desarrollo de los gobiernos con tendencias de izquierda pero en lo personal llamaría las nuevas izquierdas del siglo XXI ya que algunas condiciones tecnológicas y de desarrollo provenientes del neoliberalismo son aprovechadas y encaminadas para el mejoramiento de la vida de la población rural en todos los países de la región en especial los gobiernos con esta tendencia ideológica. □

No se si en realidad el sistema de izquierda será la ideal para llevar a las sociedades de Latinoamérica al desarrollo pero lo que si es indiscutible es que el fracaso de la izquierda colocaría a los pueblos en la mitad de un desierto político estando ante la ausencia de más propuestas políticas que permitan el desarrollo humano de las sociedades. En definitiva podemos decir que aunque la región ha pasado por un proceso de colonización que le ha ocasionado un desgaste en la sociedad así como también ha sido presa del sistema neoliberal y también de organismos que han perpetuado la dependencia económica de Latinoamérica, los ciudadanos no han perdido las esperanzas de tener una vida mejor, por lo que han dado su apoyo a los partidos políticos con tendencias izquierdistas lo cual a venido a plantar el germen para la conformación de un nuevo orden político Latinoamericano con propuestas como el ALBA y el Banco del Sur pero aun así estas propuestas deben ser revisadas ya que podemos caer en el mismo error de dependencia económica; así también puede ser un mecanismo para reducir las diferencias económicas entre el Norte y el Sur. □

Hay que recordar que en todos estos cambios y propuestas lo más importante es la

participación política que podemos ejercer cada uno ya que sin este mecanismo aunque existan varias propuestas políticas no servirían de mucho ya que no serían legítimas por no estar representados los intereses de los distintos pueblos en las acciones tomadas por nuestros gobiernos y volveríamos a caer en el mismo error al no tener una participación ciudadana activa en los procesos políticos, por lo cual es importante atreverse a plantear propuestas para buscar cambios en el sistema actual, ya que la responsabilidad de generar dicho cambio inicia con cada uno y en especial en los académicos y profesionales de las distintas áreas tanto sociales y políticas para darle un nuevo empuje a los procesos democráticos y políticos en cada nación.







## BIBLIOGRAFÍA

### • Persona y Post-Modernidad

Derrida, J. (2002). *Deconstrucción*. México: FCE.

Juan Pablo II. (1989). *Exhortación Apostólica de S.S. Juan Pablo II. Guatemala*: Imprenta Gutenberg.

Llano, A. (2002). *La vida lograda*. Barcelona: Editorial Ariel S.A.

Liotard, J.-F. (1989). *La condición posmoderna*. Madrid: Editorial Cátedra.

Montefiore, A. (1963). *Self-Knowledge and Self-identity*. Ithaca: Cornell University.

Montenegro Ríos, C. R. (2004). *Teología de la propiedad en Guatemala, mecanismos de difusión e influencia*. Tesis, Universidad Luterana Salvadoreña, San Salvador.

Mounier, E. (1986). *El Personalismo*. México: FCE.

Polo, L. (2003). *Quién es hombre* (Quinta Edición. ed.). Madrid: Ediciones Rialp, S.A.

Unamuno, M. d. (2000). *Del sentimiento trágico de la vida*. Buenos Aires: Longseller.

### • La actual crisis económica de Estados Unidos y sus efectos en Guatemala

Borisov, E. F., V. A. Zhamin et al. *Diccionario de Economía Política*. S.ed., Ed. Grijalbo, Aragón, Barcelona, España, 1976.

FLACSO-Guatemala. *Publicación mensual*. Revista Diálogo, No. 65, junio de 2008.

Gutiérrez, Edgar. *eLPERIODICO*. Sección de Análisis de Situación. Edición dominical.

Melendreras Soto, Tristán. *La Especulación del Petróleo*. Estudios de Coyuntura, Revista Presencia, Época VI, año 2 No. 07, Facultad de Ciencias Económicas-USAC, Guatemala 2006.

Sachs, Jeffrey D.; Joseph Stiglitz. *eLPERIODICO*. Sección de Economía y Justicia. Edición dominical.

### • Post Gerencialismo de lo positivo a lo posible en el servicio público

Brugué Q. 1996 *La dimensión democrática de la Nueva Gestión en Gestión y análisis de políticas públicas*. Nos. 5-6 Madrid.

Freire, P. 1973 *¿Extensión o comunicación? La concientización en el medio rural*. Siglo XXI. México  
1976 *La educación como práctica de la libertad*. Edit. Siglo XXI Buenos Aires.

Habermas, J. 1989 *Teorías de la acción comunicativa: complementos y estudios previos*. Edit. Cátedra.



Prats J. 1994. Gobernabilidad democrática en América Latina. I.I.G. Barcelona  
[Consulta: 2000] Reinventar la Burocracia y construir la Nueva Gerencia Pública.[en línea].  
Disponible en: <http://www.iigov.org/documentos/?p=tema4/docu0063>

Mokate, K. y Jorge Saavedra 2003. Gerencia Social: Un Enfoque Integral Para la Gestión de Políticas y Programas Sociales Doc. INDES.

• **Continuidad y cambio en el sistema internacional** □

Arroyo Pichardo, Graciela. Metodología de las Relaciones Internacionales. México: Oxford University Press México, S.A de C.V., 1999

Barbé, Esther. Relaciones Internacionales. Madrid: Editorial Tecnos, S.A., 1995.

Gutiérrez Pantoja, Gabriel. Teoría de las Relaciones Internacionales. México: Oxford University Press, 1997

Pearson, Frederic S. Relaciones Internacionales. Situación Global en el siglo XXI. 4ª Ed. Trad. Rodrigo Jaramillo. Santa Fe de Bogotá: Mc Graw Hill, 2004

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD-. Informe Sobre Desarrollo Humano 2005. La cooperación internacional ante una encrucijada : ayuda al desarrollo, comercio y seguridad en un mundo Nueva York: PNUD/ONU

**Periódicos:**

El Periódico, varios números, Guatemala.

Prensa Libre, varios números, Guatemala.

• **El concepto de sociedad civil internacional: Nuevos espacios públicos de legitimación democrática en el proceso de globalización.**

**Sobre la sociología de las relaciones internacionales**

BADIE Bertrand, SMOUTS Marie Claude Le Retournement du monde : sociologie de la scène internationale Paris, Dalloz et Presses de la FNSP, 1995.

BADIE Bertrand (3èmeed.) Culture et Politique Paris, Editions Economica, 1993.

BATISTELLA Dario Théorie des relations internationales Paris, Presse de la FNSP, 2003.

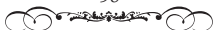
BRAUD Philippe L'Emotion en Politique : problèmes d'analyse Paris, Presses de Science Po, 1996.

IRIYE Akira Global Community, The Role of International Organizations in The Making of The Contemporary World Los Angeles, University of California Press, 2001.

HEWSON, Martin, SINCLAIR Timothy J. (Eds.) Approaches To Global Governance Theory New York, State University of New York Press, 1999.

KOWERT Paul et KUBALKOVA Vendula International Relations in a Constructed World, New York, Armonk, 1998.

MOREAU DEFARGES Philippe L'Ordre Mondial (3ème ed.) Paris, A. Colin, 2003.



SMOUTS Marie Claude (Ed.) *Les Nouvelles relations internationales, Pratiques et théories* Paris, Presses de la FNSP, 1998.

#### **Périodiques**

ADLER Emmanuel « Constructivism in World Politics » *European Journal of International Relations* 3 (3), Sept 1997, pp319-363.

CLARK Ian « Legitimacy in a Global Order », *Journal of International Relations* (10)Dec. 2003 pp. 75-97.

COLAS Alejandro « The Power of Representation : Democratic Politics and Global Governance » *Journal of International Relations* (10)dec. 2003, pp. 97-115.

#### **Sociedad civil**

COLAS Alejandro *International Civil Society : Social Movements in World Politics* Cambridge, Polity Press, 2002.

KEANE John, *Global Civil Society ?* Cambridge, Cambridge University Press, 2003.

KEANE John, *Civil Society : Old Images, New Visions* Cambridge, Polity Press, 1998.

SHAW Martin *Global Society and International Relations* Cambridge, Polity Press, 1994.

WALZER Michael (Ed.), *Toward a Global Civil Society* Oxford, Berghahn Books, 1995.

#### **Artículos académicos**

AMOOORE Louise, LANGLEY Paul « Ambiguities of Global Civil Society », *Review of International Studies*, 30 (1), 2004 p.89-110.

CHANDLER David « Building a Global Civil Society « from Below » » *Millenium : Journal of International Studies* , 33 (2) 2004, p.313-339.

ETZIONI Amitia « The Capabilities and Limits of the Global Civil Society » *Millenium : Journal of International Studies* 33 (2), 2004, p.341-353.

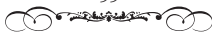
KHILNANI Sunil « La « société civile », une résurgence » dans *Critique Internationale* n°10 janvier 2001, pp.38-50.

PERRET Virgile « Les Discours sur la société civile en relations internationales, portée et enjeux pour la régulation démocratique de la mondialisation » *Etudes internationales* 34 (3) 2003, p.381-399

POULIGNY Béatrice « Acteurs et enjeux d'un processus équivoque, la naissance d'une « internationale civile » » *Critique Internationale* ,(13), 2001, pp. 163-176.

REINICKE Wolfgang H., WITTE Jan Martin, « Interdependence, Globalization and Sovereignty : The Role of Non-binding International Legal Accords » dans SHELTON Dinah (ed.) *Commitment and Compliance : The Role of Binding Norms in the International Legal System*, Oxford, Oxford University Press, 2000.

SCHOLTE Jan Aart « Civil Society and Democracy in Global Governance » dans *Global*



Governance 8 (3), 2002, p.281-304.

SCHOLTE Jan Aart « Société Civile et gouvernance mondiale », in : JACQUET Pierre, PISANI-FERRY Jean, TUBIANA Laurence (Eds.), *Gouvernance Mondiale*, Paris, La documentation française, 2002. Rapport du Conseil d'analyse économique (37), pp.257-269.

• **Construyendo lo imposible.**□

Carta Democrática Interamericana, OEA, 22 de septiembre de 2006

II congreso Nacional de los derechos de la mujer, reconstruyendo el tejido social, la violencia contra las mujeres como obstáculo para la participación política ,2002

Constitución política de la Republica de Guatemala

Diccionario de la lengua española

Formación en Derechos Humanos, Modulo V, Perspectivas de Género, Ciudadanía y Democracia, IDUSAC, PPDDHAC, 2006

Instituto interamericano y capacitación de las naciones unidas para la promoción de la mujer, gobernabilidad genero y participación política de las mujeres en el ámbito local.

Marcela Valente, mujeres América Latina con su presencia no basta, periódico terraviva América Latina, jueves 8 de marzo de 2007

Maria Soledad Alvear Valenzuela, Foro, La participación política de la mujer en las América XVIII cátedra de las América, Organización de los Estados Americanos, 23 de enero de 2007

www.grupoese.com, Participación Política de la mujer.

www.iadb.org , Boletín, mujer y política en América Latina

www.idea.int, Ninth Montenegro, El desafío de la participación política de la mujer en Guatemala.

www.prensalibre.com.gt

www.cinu.org.mx

www.participacion-politica.org

• **El efecto YO-YO de la juventud durante los procesos democráticos.**

BALARDINI, Sergio. (2000). La Participación Social y Política de los Jóvenes en el Horizonte del nuevo Siglo. CLACSO: Argentina, Buenos Aires.

Naciones Unidas (2005). Informe sobre la Juventud Mundial, Asamblea General del Consejo Económico y Social.

Organización de los Estados Americanos. (2006). Carta Democrática Interamericana. Subsecretaría de Asuntos Políticos. Washington, D.C.

OSSORIO, Manuel. Diccionario de Ciencias Jurídicas, Políticas y Sociales. Editorial Heliasta: Argentina.

ULRICH, Beck. (2007) Sociedad de Riesgo, una teoría de la Nueva Modernidad. Recuperado el 25 de abril del 2007. [http://es.wikipedia.org/wiki/Sociedad\\_del\\_riesgo](http://es.wikipedia.org/wiki/Sociedad_del_riesgo)

Comisión para el Esclarecimiento histórico. (1998) *Guatemala Memoria del silencio*.

ESCOBAR, Irving; González, Francisco y Smith, Eduardo. (2007). *Juventud Aboga por inclusión*. Prensa Libre. 17 de marzo- Pago. 4.

FUENTES Aqueche, Jorge Ernesto. (2003). *Ciencia Política II. Apuntes de Clase*. FENIX: Guatemala.□

SEJO, Lorena. (2007). *La Encuesta, Entre Jóvenes*. Prensa Libre. 11 de marzo, Pag 10-14.

SOLIS, Fong de Villeda, Brenda Xiomara. (2001). *Identidad Generacional post conflicto armado en los Estudiantes de primer ingreso Universitario del Departamento de Chiquimula*. Guatemala, Guatemala. Tesis Universidad de San Carlos de Guatemala Escuela de Ciencias Políticas.

Universidad Francisco Marroquín. (2007). *Foro de la Juventud, Fortalecimiento de la democracia y el estado de derecho*. Guatemala, Guatemala.

VICENTE, Alfredo. (2007). *Yo ciudadano*. Prensa Libre. Pagina 38.

• **“Los partidos políticos y la participación ciudadana en latinoamérica”**□

Colussi, Marcelo. *A dónde va la izquierda en Latinoamérica*. Guatemala:

Escuela de Ciencia Política, USAC. 2005. No. 43, sexta época, (2005). *Revista Política y Sociedad*.

Salcedo G. Jose Joaquin. *¿Sobrevivirá la Democracia en América Latina?* Colombia: Publicaciones Violeta, INC. 1993

Thompson, Andres. *Los Partidos Políticos en América Latina*. Documento de Trabajo No. 1 GTTP CLACSO. [www.clacso.org](http://www.clacso.org) Mayo 2007

Adel Mirza, Cristian. *Movimientos Sociales y sistemas políticos en América Latina*. CLACSO, 2006. Buenos Aires, Argentina